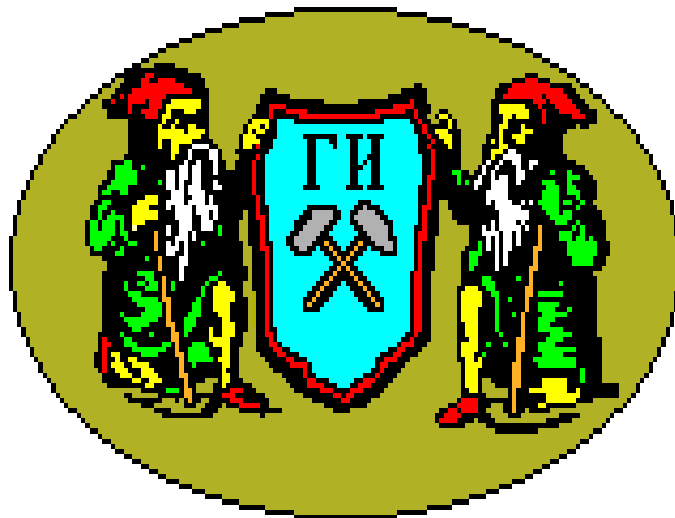


[] **МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
К.И.САТПАЕВА

Горный институт имени О.А. Байконурова

Кафедра «Маркшейдерское дело и геодезия»



УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ СТУДЕНТА

по дисциплине «**Правовые основы недропользования**»
для специальности **050707** – Маркшейдерское дело

Алматы 2008

Учебно-методический комплекс по дисциплине **Правовые основы недропользования** для студентов КазНТУ имени К.И.Сатпаева по специальности 050707 – Маркшейдерское дело.

Составитель Д.Д.Шалов, Алматы: изд-во КазНТУ, 2008.- с. 86.

Составитель: Шалов Джалгасбай Джанаевич Алматы: КазНТУ – старший преподаватель.

Аннотация. Учебно-методический комплекс дисциплины «Правовые основы недропользования» для студентов специальности 050707 –«Маркшейдерское дело» имеет своей целью максимально помочь студентам при самостоятельной проработке курса законодательных, нормативных и правовых актов при недропользовании, при выполнении, как практических работ, так и в изучении теоретической части дисциплины. УМК разработан в соответствии с содержанием ГОСО РК, квалификационной характеристикой, типовым и рабочим учебным планами специальности 050907 –Горное дело и отражает основное содержание дисциплины теории законодательных, нормативных и правовых актов недропользования, что призвано облегчить выбор студентам предмета и соответственно этому - траекторию обучения.

Учебно-методический комплекс состоит из учебной программы дисциплины (Syllabus), краткого конспекта лекций, методических материалов, учебно-практического материала для самостоятельной работы студента, списка необходимой литературы, глоссария. Тестовые и контрольные вопросы предназначены для проведения студентом самоконтроля своих знаний по курсу.

УМК позволит активизировать познавательную и творческую деятельность студентов, организовать самостоятельную работу студентов в аудиторное и внеаудиторное время.

1 УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ – SYLLABUS

1.1 Данные о преподавателях:

Преподаватель, ведущий занятия Шалов Джалгасбай Джанаевич – старший преподаватель

Контактная информация р.т. 2577063

Время и место пребывания на кафедре: в рабочее время, кабинет 255 ГМК

1.2 Данные о дисциплине:

Название Правовые основы недропользования

Количество кредитов 3

Место проведения корпус ГМК

Выписка из учебного плана

Таблица 1

Курс	Семестр	Кредиты	Академических часов в неделю					Форма контроля
			Лекции	Лаб. занятия	СРС	СРСП	Всего	
3	6	3	2	1	3	3	9	Экзамен

1.3 Пререквизиты:

Перечень дисциплин, предшествующих изучению курса «Правовые основы недропользования»:

Маркшейдерское дело, организация маркшейдерских работ, специальный курс, геомеханика, сдвигение горных пород, геометрия недр, математическая статистика в горном деле.

1.4 Постреквизиты:

Знания дисциплины «Правовые основы недропользования» используются при изучении следующих дисциплин:

Маркшейдерское дело
Организация маркшейдерских работ
Специальный курс
Геомеханика
Сдвигение горных пород
Геометрия недр
Математическая статистика в горном деле.

1.5 Краткое описание

Производство горных работ невозможно без знания законодательных, нормативных и правовых актов при недропользовании. Горные предприятия обязаны обеспечить рациональное использование недр, соблюдения действующих норм и правил, комплексного и более полного использования при добыче и переработке не только основных, но и попутных полезных ископаемых, безопасное ведение горных работ для жизни и здоровья людей, охрану недр и окружающей среды при проведении операций по недропользованию.

1.5 Перечень и виды заданий и график их выполнения:

Таблица 2

Виды контроля	Вид работы	Тема работы	Ссылки на рекомендуемую литературу с указанием страниц	Сроки сдачи
				неделя
1	2	3	4	6
Текущий контроль	Лаб.р.1	Составление проекта земельного отвода	Осн: 5осн.[1-9]. Доп: 8[108-147].	2
	Лаб.р.2	Составление проекта горного отвода	Осн: 5осн.[1-9]. Доп: 8[108-147].	4
	Лаб.р.3	Составление статистической отчетности по форме № 8 (5гр).	Осн: 6[1-13].	6
	Лаб.р.4	Составление статистической отчетности по форме № 1- ЛКУ.	Осн: 7[1-8].	8
	Лаб.р.5	Проектные документы по промышленной разработке нефтяных месторождений.	Осн: 2[73].	10
	Лаб.р.6	Промышленная разработка нефтяных месторождений.	Осн: 2[74-79].	12
	Лаб.р.7	Буровые работы	Осн: 3[16-17].	15
Руб ежн	Тест			15
Итоговый контроль	Экзамен			

1.7 Список литературы

Основная литература

1. Закон Республики Казахстан от 27 января 1996 года № 2828 «О недрах и недропользовании».
2. Единые правила охраны недр при разработке месторождений полезных ископаемых в Республике Казахстан. Кокшетау, 1999.
3. Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом. М., недра, 1987.
4. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых СССР. Инструкция по ведению кадастра и методическое руководство по составлению паспортов. Москва, 1981.
5. Инструкция о порядке предоставления Геологических и/или Горных отводов для разведки и добычи полезных ископаемых и пользования недрами в иных целях.

6. Инструкция по учету запасов твердых полезных ископаемых и составлению Государственного баланса Республики Казахстан.
7. Инструкция о порядке составления и представления ведомственного статистического отчета по форме № 1-ЛКУ «Отчет о выполнении лицензионных/контрактных условий недропользователями (полезные ископаемые)».

Дополнительная литература

8. Недра и природные ресурсы. Изд. «Юрист», Алматы, 2006.

1.8 Сведения об оценке знаний

Распределение рейтинговых баллов по видам контроля

Таблица 3

№ вариантов	Вид итогового контроля	Виды контроля	Проценты
1	Экзамен	Итоговый контроль	100
		Рубежный контроль	100
		Текущий контроль	100

Календарный график учебного процесса по дисциплине «Правовые основы недропользования»

Таблица 4

Недели	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Виды контроля	Л1	Л1	Л2	Л2	Л3	Л3	Л4	Л4 А1	Л5	Л5	Л6	Л6	Л7	Л7	Л7 А2 РК
Недельное количество контроля	1	1	1	1	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	3

Виды контроля: Л – лабораторная работа, А – аттестация,

РК – рубежный контроль,

Вид итогового контроля – Экзамен

Оценки знаний студентов

Таблица 5

Оценка	Буквенный эквивалент	В процентах %	В баллах
Отлично	А	95 - 100	4
	А-	90-94	3,67
Хорошо	В+	85-89	3,33
	В	80-84	3,0
	В-	75-79	2,67
Удовлетворительно	С+	70-74	2,33
	С	65-69	2,0
	С-	60-64	1,67
	Д+	55-59	1,33
	Д-	50-54	1,0
Неудовлетворительно	Ф	0-49	0

1.9 Политика и процедура

Посещение занятий является обязательным для всех студентов, пропущенные занятия отрабатываются. Лабораторные работы в виде текущего контроля должны сдаваться своевременно в соответствии со сроком сдачи. Несвоевременность сдачи уменьшает баллы текущего контроля. Рубежный контроль предусмотрен в виде тестов и выполняется соответственно календарному графику учебного процесса.

2 СОДЕРЖАНИЕ АКТИВНОГО РАЗДАТОЧНОГО МАТЕРИАЛА

2.1 Тематический план курса

Таблица 2.1

Наименование темы	Количество академических часов			
	Лекция	Лабораторные	СРСП	СРС
1. Задачи законодательства о недрах и недропользовании.	2	-	3	3
2. Функции компетентного органа.	2	2	3	3
3. Компетенция областных (города республиканского значения, столицы) исполнительных органов.	2	-	3	3
4. Возникновение права недропользования	2	2	3	3
5. Передача права недропользования .	2	-	3	3
6. Конкурс на предоставление права недропользования	2	2	3	3
7. Контракты на проведение операций по недропользованию	2	-	3	3
8. Охрана недр и окружающей среды, изучение и использование недр.	2	2	3	3
9. Государственный контроль за охраной недр.	2	-	3	3
10. Правовые условия.	2	2	3	3
11. Единые правила охраны недр. (ЕПОН) при разработке месторождений полезных ископаемых в Республике Казахстан	2	-	3	3
12. Требования охраны недр при разработке месторождений.	2	2	3	3
13. Общие положения	2	-	3	3
14. ЕПБ. Основные положения. Общие требования.	2	-	3	3
15. Технические требования безопасности при строительстве и эксплуатации объектов открытых горных работ. Горные работы.	2	3	3	3
Всего	30	15	45	45

2.2 Конспекты лекционных занятий

Лекция №1. Задачи законодательства о недрах и недропользовании

Задачами законодательства о недрах и недропользовании являются регулирование проведения операций по недропользованию в целях обеспечения защиты интересов Республики Казахстан и ее природных ресурсов, рационального использования и охраны недр Республики Казахстан, защиты интересов недропользователей, создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования, укрепления законности в области отношений по недропользованию.

Принципы законодательства о недрах и недропользовании.

Правовое регулирование отношений, связанных с недрами и недропользованием, основывается на принципах:

- 1) обеспечения рационального, комплексного и безопасного использования недр;
- 2) обеспечения охраны недр и окружающей среды;
- 3) обеспечения сочетания республиканских и региональных интересов;
- 4) обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- 5) гласности проведения операций по недропользованию;
- 6) платности недропользования;
- 7) создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в проведение операций по недропользованию;
- 8) обеспечения в сфере недропользования безопасности продукции, процессов ее жизненного цикла для жизни и здоровья человека и окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Законодательство о недрах и недропользовании

1. Отношения, возникающие при проведении операций по недропользованию, регулируются настоящим Законом и другими принимаемыми в соответствии с ним нормативными и правовыми актами.

Особенности, связанные с проведением операций по недропользованию применительно к отдельным видам полезных ископаемых и техногенным минеральным образованиям, определяются законодательными актами об этих видах полезных ископаемых и о техногенных минеральных образованиях.

2. Отношения по использованию и охране земли, вод (кроме вод подземных и лечебных грязей), лесов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха регулируются специальным законодательством.

3. Гражданско-правовые отношения, связанные с правом недропользования, регулируются нормами гражданского законодательства, если они не урегулированы нормами настоящего Закона.

4. Иностранцы граждане и юридические лица, а также лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в отношениях по недропользованию наравне с гражданами и юридическими лицами Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Казахстан.

5. Установленные настоящим Законом права граждан и юридических лиц не могут ограничиваться актами Правительства, центральных и местных исполнительных органов и маслихатов. Такие акты не имеют юридической силы и не подлежат исполнению.

Право собственности на недра, полезные ископаемые, техногенные минеральные образования, техногенные воды и минеральное сырье.

1. В соответствии с Конституцией Республики Казахстан недра и содержащиеся в них полезные ископаемые являются государственной собственностью.

2. Если иное не предусмотрено контрактом, минеральное сырье принадлежит недропользователю на праве собственности (государственному предприятию Республики Казахстан - на праве хозяйственного ведения или оперативного управления).

3. Техногенные минеральные образования и техногенные воды являются собственностью недропользователя. При разработке техногенных минеральных образований недропользователь либо третье лицо, приобретшее право собственности на техногенные минеральные образования у недропользователя, обязаны провести государственную экспертизу запасов тех полезных ископаемых, по которым не уплачены налоги при разработке месторождения, и заключить контракт на добычу с компетентным органом.

4. Право собственности на полезные ископаемые, извлеченные из техногенных минеральных образований, находящихся в государственной собственности, определяется контрактом.

5. Недропользователь, которому минеральное сырье, техногенные минеральные образования и техногенные воды или полезные ископаемые принадлежат на праве собственности, вправе распоряжаться минеральным сырьем, техногенными минеральными образованиями, техногенными водами или полезными ископаемыми, совершать в отношении них любые не запрещенные законодательством Республики Казахстан гражданско-правовые сделки.

Гласность проведения операций по недропользованию.

1. Все заинтересованные лица, в том числе высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательные функции, и местные представительные органы, имеют право ознакомиться в компетентном органе с:

1) условиями проведения конкурса на предоставление права недропользования и содержанием решения о его результатах;

2) выполнением условий конкурса по заключенным контрактам.

Передача информации, признанной сторонами конфиденциальной, в государственные органы, высший представительный орган Республики Казахстан, осуществляющий законодательные функции, и в местные представительные органы не является нарушением режима конфиденциальности.

2. Все заинтересованные общественные объединения, целью которых является охрана окружающей среды, имеют право на получение полной и достоверной информации, относящейся к воздействию проводимых или планируемых операций по недропользованию на окружающую среду, в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Компетенция исполнительных органов в области недропользования.

Компетенция Правительства Республики Казахстан.

Правительство Республики Казахстан:

1) организует управление государственным фондом недр как объектом государственной собственности;

2) устанавливает правила пользования недрами и их охраны, основываясь на положительной практике разработки месторождений;

3) определяет участки недр, предназначенные для удовлетворения государственных потребностей в стратегических и дефицитных видах минерального сырья, устанавливает ограничения на пользование недрами в целях обеспечения национальной безопасности, сохранности окружающей среды, безопасности населения, производит консервацию участков недр для сохранения запасов минерального сырья в интересах будущих поколений;

3-1) утверждает перечень участков недр (месторождений), имеющих стратегическое значение;

4) определяет перечень общераспространенных полезных ископаемых;

5) определяет особенности порядка уплаты специальных платежей и налогов для недропользователей, осуществляющих деятельность в различных отраслях добывающей промышленности;

6) определяет порядок предоставления права недропользования;

7) утверждает перечень участков недр, за исключением участков недр, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, подлежащих выставлению на конкурс, в том числе с долевым участием национальной компании;

8) разрабатывает и утверждает модельные контракты;

9) определяет компетентный орган по заключению и исполнению контрактов на недропользование, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;

10) утверждает перечни геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов государственного природно-заповедного фонда республиканского и международного значения и определяет порядок их ограниченного хозяйственного использования на особо охраняемых природных территориях, а также утверждает перечни участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную и иную ценность, отнесенных к категории особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

11) утверждает порядок формирования и ведения реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, включая критерии их оценки для внесения в данный реестр;

12) определяет порядок осуществления мониторинга и контроля за соблюдением выполнения условий контрактов;

13) определяет порядок выдачи разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых;

14) определяет порядок захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра;

15) утверждает технические регламенты в сфере недропользования.

Литература: осн. 1.[63-66].

Контрольные вопросы:

1. Задачи законодательства о недрах и недропользовании?
2. Принципы законодательства о недрах и недропользовании?
3. Законодательство о недрах и недропользовании?
4. Право собственности на недра, полезные ископаемые, техногенные минеральные образования, техногенные воды и минеральное сырье?
5. Гласность проведения операций по недропользованию?
6. Компетенция Правительства Республики Казахстан?

Лекция № 2. Функции компетентного органа

1. В функции компетентного органа входит:

1) подготовка и организация конкурса для предоставления права недропользования на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи;

2) ведение переговоров с недропользователем об условиях контракта, подготовка совместно с недропользователем проекта контракта;

3) организация проведения экспертизы проектов контрактных документов, за исключением экспертизы проектно-сметной документации на проведение работ по государственному изучению недр;

4) заключение и регистрация контракта, за исключением контракта на разведку, добычу или совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых;

5) мониторинг и контроль за выполнением недропользователями условий контрактов.

Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга и контроля за соблюдением выполнения условий контрактов устанавливаются Правительством Республики Казахстан;

6) выдача разрешения на передачу права недропользования, а также регистрация сделки по передаче права недропользования в залог в соответствии со статьей 14 настоящего Закона;

7) обеспечение исполнения и расторжения контракта в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством, а также обеспечение одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом;

8) предоставление ежегодного отчета Правительству Республики Казахстан о ходе выполнения контракта;

- 9) совместно с заинтересованными государственными органами готовит для включения в условия конкурса на право недропользования предложения участникам конкурса по казахстанскому содержанию, развитию и использованию при проведении операций по недропользованию и в сопутствующей деятельности высоких технологий, новых и перерабатывающих производств, магистральных и иных трубопроводов, сооружению и совместному использованию инфраструктурных и иных объектов;
- 10) определение порядка разработки и утверждения проектов разработки месторождений по добыче углеводородного сырья;
- 11) разработка и утверждение нормативных правовых актов, за исключением технических регламентов, нормативно-технических документов в сфере недропользования; V064120
- 12) разработка технических регламентов в сфере недропользования;
- 13) проведение анализа и оценка рисков причинения вреда жизни, здоровью человека и окружающей среде при проведении операций по недропользованию.

2. Компетентный орган обязан:

- 1) в ходе своей деятельности по заключению и исполнению контрактов обеспечивать соблюдение интересов Республики Казахстан;
- 2) проводить конкурс и заключать контракты на проведение операций по добыче только после государственной экспертизы запасов месторождений и подтверждения наличия запасов промышленных категорий.

Компетенция уполномоченного органа по изучению и использованию недр.

Уполномоченный орган по изучению и использованию недр:

- 1) реализует государственную политику в области геологического изучения и комплексного использования недр;
- 2) утверждает планы (проекты) развития горных работ;
- 3) утверждает проекты разработки месторождений по добыче полезных ископаемых, за исключением углеводородного сырья;
- 4) предоставляет право недропользования на разведку и добычу подземных производственно-технических вод в объемах от двух тысяч и более кубических метров в сутки в случаях, предусмотренных пунктом 1-5 статьи 13 настоящего Закона, на государственное геологическое изучение недр, а также на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей;
- 5) организует и проводит государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической и экономической информации о предоставляемых в пользование участков недр, проектно-сметной документации на проведение работ по государственному геологическому изучению недр и мониторингу, утверждает запасы полезных ископаемых;
- 6) организует составление и ведет государственный баланс запасов полезных ископаемых, государственные кадастры месторождений и проявлений полезных ископаемых, опасных геологических процессов; P961022
- 7) определяет размер исторических затрат, стоимость и условия получения геологической информации о недрах; V970526
- 8) организует и обеспечивает функционирование республиканского и территориальных фондов геологической информации недр;
- 9) осуществляет контроль за соблюдением исполнительными органами и недропользователями законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании и установленного порядка пользования недрами в части, касающейся общераспространенных полезных ископаемых;
- 10) осуществляет мониторинг изучения и использования недр;

- 11) осуществляет контроль за рациональным и комплексным использованием недр;
- 12) согласовывает годовые рабочие программы;
- 13) осуществляет разработку нормативно-технических документов в области изучения и использования недр.

Компетенция уполномоченного органа в области охраны окружающей среды

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды:

- 1) осуществляет государственный контроль за охраной недр;
- 2) ведет Государственный кадастр захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра; Р961285
- 3) определяет совместно с уполномоченным органом по изучению и использованию недр размер ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области охраны недр;
- 4) согласовывает выдачу разрешений на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, на контрактной территории или за ее пределами и предназначенных для захоронения радиоактивных отходов, вредных веществ и сточных вод.

Компетенция иных уполномоченных органов в области недропользования:

1. Уполномоченный орган в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики:

- 1) формирует и ведет реестр товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей, а также разрабатывает критерии их оценки для внесения в данный реестр;
- 2) осуществляет методическое руководство деятельностью местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) по формированию перечня товаров, работ и услуг, производимых на территории области (города республиканского значения, столицы), и их производителей;
- 3) разрабатывает и утверждает по согласованию с компетентным органом методику расчета казахстанского содержания в отношении товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию или сопутствующей деятельности, связанной с контрактом;
- 4) принимает участие в осуществлении мониторинга исполнения контрактных обязательств недропользователями в части приобретения ими товаров, работ и услуг казахстанского происхождения;
- 5) утверждает по согласованию с компетентным органом перечень приоритетных высокотехнологичных производств, развиваемых в Республике Казахстан;
- 6) утверждает формы отчета недропользователей о приобретенных товарах, работах и услугах и годовой программы закупа товаров, работ и услуг на предстоящий год;
- 7) запрашивает у недропользователей и (или) лиц, уполномоченных недропользователями осуществлять закуп товаров, работ и услуг для проведения операций по недропользованию, информацию о производимых и произведенных закупках товаров, работ и услуг.

2. Уполномоченный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения:

- 1) разрабатывает и утверждает по согласованию с компетентным органом методику расчета казахстанского содержания в отношении казахстанских кадров;
- 2) принимает участие в осуществлении мониторинга исполнения недропользователями контрактных обязательств по казахстанскому содержанию в части привлечения казахстанских кадров, а также по обеспечению условий и оплаты их труда на недискриминационной основе.

Литература: осн. 1.[66-69].

Контрольные вопросы:

1. Какие функции компетентного органа?
2. Какие обязанности компетентного органа?
3. Какие компетенции уполномоченного органа в области окружающей среды?
4. Какие компетенции иных уполномоченных органов в области недропользования?
5. Какие компетенции уполномоченного органа, координирующего реализацию государственной политики в сфере занятости населения?

Лекция № 3. Компетенция областных (города республиканского значения, столицы) исполнительных органов

Областные (города республиканского значения, столицы) исполнительные органы:

1) предоставляют недропользователю земельный участок на право землепользования в размере и на срок, которые определены контрактом, в соответствии с земельным законодательством; в случае необходимости производят изъятие на указанные цели земельного участка у частного собственника или землепользователя в порядке, установленном земельным законодательством;

2) осуществляют в пределах предоставленной им законодательными актами компетенции контроль за охраной земельных и водных участков, предоставленных для проведения операций по недропользованию за соблюдением недропользователем правил экологической безопасности, сохранением археологических памятников и других объектов историко-культурного наследия;

3) принимают участие в переговорах с недропользователем для решения вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения региона при заключении контракта;

3-1) принимают участие в осуществлении мониторинга исполнения контрактных обязательств недропользователями в части казахстанского содержания и социального развития территорий;

3-2) выдают разрешения недропользователям на привлечение иностранной рабочей силы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

3-3) осуществляют формирование перечня товаров, работ и услуг, производимых на территории области (города республиканского значения, столицы), и их производителей, который ежеквартально представляется в уполномоченный орган в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики в целях формирования реестра товаров, работ и услуг, используемых при проведении операций по недропользованию, и их производителей;

5) заключают, регистрируют и исполняют контракты на разведку, добычу и на совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых;

5-1) содействуют образованию и сохранению объектов, связанных с недропользованием, имеющих научное, историко-культурное и эстетическое значение;

б) утверждают по согласованию с компетентными центральными исполнительными органами перечни геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов государственного природно-заповедного фонда местного значения и участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную и иную ценность, отнесенных к категории особо охраняемых природных территорий местного значения. **Право недропользования**

Право недропользования

1. Право недропользования предоставляется для ведения следующих операций:

1) государственное геологическое изучение недр;

2) разведка;

3) добыча;

3-1) совмещенная разведка и добыча;

4) строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей.

2. Право недропользования может быть постоянным или временным, отчуждаемым или неотчуждаемым, возмездным или безвозмездным.

3. На праве постоянного и безвозмездного недропользования осуществляется добыча общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд на земельных участках, принадлежащих недропользователю на праве частной собственности или временного землепользования.

Все остальные виды операций по недропользованию осуществляются на основе временного и возмездного недропользования.

4. Никто не может быть лишен права недропользования иначе как по основаниям, установленным настоящим Законом и другими законодательными актами.

Субъекты права недропользования

1. Субъектами права недропользования могут быть казахстанские и иностранные физические и юридические лица.

2. Постоянные недропользователи - лица, право недропользования которых носит бессрочный характер.

Временные недропользователи - лица, право недропользования которых ограничено определенным сроком.

Ограничение пользования недрами

1. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено по решению Правительства Республики Казахстан в целях обеспечения безопасности страны и охраны окружающей среды.

2. Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено по решению Правительства Республики Казахстан в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

3. Пользование недрами в пределах особо охраняемых территорий осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан об особо охраняемых территориях.

Сервитуты

1. Сервитут на участок недр может быть предоставлен заинтересованному лицу только в случае, если правомерное осуществление деятельности таким лицом невозможно без предоставления такого сервитута либо может привести к чрезмерным затратам такого лица.

2. Запрещается предоставление сервитута в случае, если такое предоставление создает угрозу жизни и здоровью людей или окружающей среде, а равно влечет за собой невозможность проведения либо нерентабельность проводимой на участке недр разведки и (или) добычи.

2-1. Для получения сервитута лицо, заинтересованное в получении сервитута (претендент на получение сервитута), обязано достигнуть соглашения о возможности установления сервитута с недропользователем, на участок недр которого должен быть установлен сервитут, и заключить договор об установлении сервитута.

2-2. При недостижении соглашения между претендентом на получение сервитута и недропользователем о возможности установления сервитута или условиях договора об установлении сервитута заинтересованное лицо вправе обратиться в суд.

3. Предоставление сервитута осуществляется на основании решения компетентного органа.

3-1. Сервитут подлежит регистрации в компетентном органе.

3-2. При установлении сервитута на участок недр правообладатель сервитута обязан возместить недропользователю убытки, связанные с сервитутом, если иное не предусмотрено договором об условиях сервитута или законами Республики Казахстан.

3-3. Договором об условиях сервитута может быть предусмотрена плата за сервитут, уплачиваемая правообладателем сервитута недропользователю.

3-4. Сервитут прекращается по истечении срока либо при прекращении оснований, по которым он был предоставлен.

4. Сервитут не может быть самостоятельным предметом сделок, в том числе купли-продажи и залога. Сервитут может переходить к другим лицам лишь вместе с правом, для обеспечения которого такой сервитут предоставлен. Сервитут сохраняется в случае передачи права недропользования и перехода права недропользования в порядке универсального правопреемства в отношении участка недр, обремененного сервитутом, к другому лицу.

6. Предоставление сервитута на часть участка недр служит основанием для предоставления сервитута на земельный участок, в соответствии с земельным

законодательством Республики Казахстан, в случае необходимости получения такого сервитута.

Литература: осн. 1.[69-72].

Контрольные вопросы:

1. Компетенция областных (города республиканского значения, столицы) исполнительных органов?
2. Право недропользования?
3. Субъекты права недропользования?
4. Какие ограничения пользования недрами?
5. Сервитуты?

Лекция № 4. Возникновение права недропользования

1. Право недропользования возникает путем:

- 1) предоставления права недропользования;
- 2) передачи права недропользования;
- 3) перехода права недропользования в порядке универсального правопреемства.

2. Предоставление права недропользования означает наделение лица правом недропользования непосредственно государством.

3. Передача права недропользования означает наделение лица правом недропользования другим недропользователем.

4. Переход права недропользования в порядке универсального правопреемства означает возникновение права недропользования у правопреемника при реорганизации юридического лица.

Предоставление права недропользования

1. Предоставление права недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу производится путем заключения контракта, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1-5 настоящей статьи.

1-1. Контракт на проведение операций по разведке, добыче или совмещенной разведке и добыче заключается на основе результатов проведения конкурса.

Без проведения конкурса на основе прямых переговоров заключаются контракты:

1) на проведение операций по добыче с лицом, имеющим исключительное право на получение права недропользования на добычу в связи с коммерческим обнаружением на основании контракта на разведку;

2) на проведение операций по строительству и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей;

2-1) на проведение операций по разведке и (или) добыче общераспространенных полезных ископаемых при строительстве (реконструкции, ремонте) железных и автомобильных дорог и мостов общего пользования;

3) на проведение операций по разведке и (или) добыче с национальной компанией.

1-2. Предоставление права недропользования на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей на контрактной территории или за ее пределами и предназначенных для захоронения радиоактивных отходов, вредных веществ и сточных вод, осуществляется на основании письменного разрешения уполномоченного органа по изучению и использованию недр по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

1-3. Предоставление права недропользования не требуется на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, связанных с разведкой и (или) добычей и входящих составной частью в рабочие программы контрактов на разведку и (или) добычу.

1-4. Предоставление права на добычу подземных вод хозяйственно-питьевого и производственно-технического назначения с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки осуществляется на основе разрешения, выданного уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

1-5. Предоставление подрядчику права на разведку и добычу производственно-технических подземных вод в объемах две тысячи и более кубических метров в сутки для их закачки в пласт в соответствии с технологической схемой добычи полезного ископаемого производится путем выдачи уполномоченным органом по изучению и использованию недр разрешения в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

2. Предоставление права недропользования на разведку, добычу и совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых производится путем заключения контракта с областным (города республиканского значения, столицы) исполнительным органом.

3. Предоставление права недропользования на государственное геологическое изучение недр производится путем заключения договора на проведение операций по государственному геологическому изучению недр с уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

4. Предоставление права недропользования на добычу общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд и подземных вод в объемах, не превышающих пятидесяти кубических метров в сутки, производится одновременно с предоставлением земельного участка, под которым находятся общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, в частную собственность или землепользование. При предоставлении земельного участка во временное землепользование условия пользования общераспространенными полезными ископаемыми для собственных нужд и подземными водами в объемах, не превышающих пятидесяти кубических метров в сутки, могут быть оговорены договором о временном землепользовании.

4-1. Право недропользования может быть предоставлено нескольким лицам. В случае такого предоставления данные лица являются совместными обладателями права

недропользования. Взаимные права и обязанности таких лиц, а также права и обязанности по отношению к компетентному органу определяются в контракте. Совместные обладатели права недропользования несут солидарную ответственность по обязательствам, возникающим на основе контракта.

Геологический и горный отводы:

1. Обладатель права недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу, а также на строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, вправе проводить соответствующие операции по недропользованию только в пределах участка недр, определенного соответственно геологическим или горным отводом.

2. Обладатель права недропользования на добычу вправе проводить операции по разведке в пределах участка недр, определенного горным отводом. В случае прироста запасов и их подтверждения государственной экспертизой в контракт письменным соглашением сторон должны быть внесены соответствующие изменения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

3. Геологический отвод выдается уполномоченным органом по изучению и использованию недр в течение двадцати дней со дня обращения победителя конкурса или лица, которому предоставлено право недропользования без проведения конкурса в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

4. Горный отвод выдается уполномоченным органом по изучению и использованию недр победителю конкурса или лицу, которому предоставляется право недропользования без проведения конкурса в случаях, предусмотренных настоящим Законом, не позднее двадцати дней со дня предоставления указанным лицом проекта горного отвода.

Литература: осн. 1.[73-75].

Контрольные вопросы:

1. Как предоставляется право недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку?
2. Как предоставляется право недропользования на разведку, добычу, совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых?
3. Геологический и горный отводы?

Лекция № 5. Передача права недропользования

1. Передача права недропользования недропользователем частично или полностью другому лицу на платной либо бесплатной основе, в том числе путем отчуждения доли участия (пакета акций) в юридическом лице, являющемся недропользователем, включая передачу в качестве вноса в уставный капитал создаваемого юридического лица, передачу права недропользования в составе продаваемого имущественного комплекса (отчуждения доли участия (пакета акций) юридического лица, являющегося недропользователем) в процессе конкурсного производства при банкротстве недропользователя либо в процессе приватизации недропользователей - государственных предприятий, а также передачу права недропользования в залог, осуществляется с разрешения компетентного органа. Разрешение компетентного органа или аргументированный отказ в выдаче разрешения выдается в течение сорока пяти дней со дня подачи заявления.

1-1. Полученный под залог права недропользования кредит должен быть использован только на цели недропользования, предусмотренные контрактом.

1-2. При неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства, обеспеченного залогом права недропользования, обращение взыскания на заложенное имущество производится в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

1-3. При реализации права недропользования в принудительном внесудебном порядке государственные органы не вправе приостанавливать процедуры внесудебной реализации заложенного имущества и обращать взыскание на право недропользования, в том числе путем наложения ареста на заложенное имущество.

2. Разрешение компетентного органа на передачу права недропользования конкретному лицу дается отдельно в каждом случае такой передачи. Не допускается установление в контракте общего разрешения недропользователю на передачу права недропользования любому лицу по усмотрению недропользователя.

3. Передача права недропользования на государственное геологическое изучение недр, предоставленного недропользователю на основе контракта с уполномоченным органом по изучению и использованию недр, может быть произведена с согласия этого органа.

4. Передача права недропользования на разведку, добычу и совмещенную разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для удовлетворения собственных нужд производится одновременно с передачей земельного участка, под которым находятся общераспространенные полезные ископаемые или подземные воды, в частную собственность или землепользование. При передаче земельного участка во временное землепользование условия пользования общераспространенными полезными ископаемыми и подземными водами для удовлетворения собственных нужд могут быть оговорены договором о временном землепользовании.

Передача права недропользования на общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды для удовлетворения собственных нужд без передачи земельного участка, под которым они находятся, не допускается.

5. Передача права недропользования производится на основе гражданско-правовых сделок, а также по иным основаниям, предусмотренным законодательством, с соблюдением правил, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 настоящей статьи. Сделка по передаче права недропользования, заключенная без наличия разрешения, выдаваемого в соответствии с пунктами 1 и 9-1 настоящей статьи, считается недействительной с момента ее заключения.

6. Все расходы по передаче права недропользования относятся на недропользователя, если иное не установлено условиями передачи.

7. До тех пор, пока недропользователь сохраняет какое-либо участие в контракте, он и лицо, которому передается право недропользования, несут солидарную ответственность по контракту.

9. Передача права недропользования является безусловным основанием переоформления земельного участка, горного и (или) геологического отвода, а также регистрации прав на земельный участок и сделок с ним в соответствии с законодательством.

9-1. Компетентный орган принимает решение о выдаче или отказе в выдаче разрешения на передачу права недропользования на основе заявления недропользователя и прилагаемой информации о физическом или юридическом лице, в пользу которого недропользователь намеревается произвести такую передачу.

Компетентный орган вправе отказать в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, в выдаче разрешения на передачу права недропользования в случаях:

1) если лицо, которому предполагается передать право недропользования, не способно выполнить обязательства или часть обязательств (в случае частичной передачи права недропользования), возлагаемые на недропользователя контрактом;

2) предоставления недропользователем компетентному органу заведомо ложной информации;

3) если передача права недропользования повлечет за собой несоблюдение требований по обеспечению национальной безопасности страны, в том числе в случае концентрации прав в рамках контракта и (или) концентрации прав на проведение операций в области недропользования.

Отказ в выдаче разрешения на передачу права недропользования может быть оспорен в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

9-2. Передача права недропользования считается совершенной с момента регистрации соответствующих изменений или дополнений в контракт. Компетентный орган вправе отказать в регистрации контракта при отсутствии факта заключения гражданско-правовой сделки по передаче права недропользования либо при наличии факта предоставления недропользователем компетентному органу ложной информации, на основе которой было выдано разрешение на передачу права недропользования либо при несоблюдении пунктов 9-3 и 9-4 настоящей статьи.

9-3. В случае частичной передачи права недропользования другому лицу недропользователь и такое физическое или юридическое лицо должны прийти к соглашению по взаимным обязательствам, возникающим при совместном осуществлении прав и выполнении обязанностей по контракту. Договор о совместной деятельности либо иной договор о таком разграничении прав и обязанностей между недропользователями согласовывается с компетентным органом и является дополнением к контракту, имеющим обязательную силу для сторон контракта.

9-4. В случае передачи части права недропользования, обладателями которого являются несколько физических или юридических лиц, такая передача возможна лишь с согласия всех обладателей данного права недропользования.

10. Право недропользования не может быть передано в течение двух лет с момента вступления контракта в силу, за исключением случаев передачи в порядке ликвидации юридического лица, обращения взыскания на право недропользования, переданное в залог, а также перехода права недропользования в порядке наследования либо реорганизации юридического лица.

Данное ограничение не применяется в случаях передачи или приобретения права недропользования национальной компанией или ее дочерней организацией.

Переход права недропользования в порядке универсального правопреемства:

В случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право недропользования переходит к правопреемнику (правопреемникам) в соответствии с нормами гражданского законодательства.

Особенности осуществления права недропользования, связанного с минеральными техногенными образованиями:

Добыча из техногенных минеральных образований, находящихся в государственной собственности и не закрепленных за конкретными государственными предприятиями, производится на общих основаниях на основе контракта.

Литература: осн. 1.[75-78].

Контрольные вопросы:

1. Как производится передача права недропользования?
2. Переход права недропользования в порядке универсального правопреемства?
3. Особенности осуществления права недропользования, связанного с техногенными минеральными образованиями?

Лекция № 6. Конкурс на предоставление права недропользования

Порядок предоставления права на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи:

1. Компетентный орган проводит конкурс по перечню участков недр на получение права недропользования на разведку, добычу или совмещенную разведку и добычу, а также перечню участков недр, условием конкурса которых является долевое участие национальной компании.

2. Конкурс на получение права недропользования проводится компетентным органом в соответствии с настоящим Законом и в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

3. Предоставление права на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи осуществляется при принятии потенциальными участниками обязательств по:

привлечению казахстанских кадров, в том числе с учетом их категории и стадии проведения операций по недропользованию;

привлечению на конкурсной основе в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, к подрядным работам при проведении операций по недропользованию казахстанских производителей товаров, работ и услуг;

развитию и использованию высоких технологий, новых и перерабатывающих производств, магистральных и иных трубопроводов, сооружению и совместному использованию инфраструктурных и иных объектов.

4. Специальным законодательством по вопросам раздела продукции может быть установлен особый порядок предоставления права недропользования.

Условия проведения конкурса на получение права недропользования на разведку, добычу и совмещенную разведку и добычу:

1. Конкурс на получение права недропользования на разведку, добычу либо совмещенную разведку и добычу может быть открытым и закрытым.

Условия проведения открытого конкурса должны быть опубликованы, а закрытого - доведены до сведения всех потенциальных участников.

Все лица, желающие принять участие в конкурсе, имеют право на получение информации, связанной с порядком проведения конкурса.

2. Извещение о проведении конкурса должно содержать:

1) время и место его проведения, а также срок подачи заявок;

2) основные условия конкурса;

3) указание на местонахождение участков недр, которые намечается предоставить для проведения операций по недропользованию.

В извещении также указываются минимальные размеры подписного бонуса, стоимость пакета геологической информации, взноса на право участия в конкурсе, устанавливаемые компетентным органом. Компетентный орган по согласованию с соответствующими государственными органами определяет в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, минимальный процентный размер потребности республики по применяемому в контрактных обязательствах казахстанскому содержанию.

Извещение о проведении конкурса на предоставление права недропользования публикуется в периодических печатных изданиях на государственном и русском языках, распространяемых на всей территории Республики Казахстан.

3. Срок, предоставляемый участникам конкурса для подачи заявок, не может быть менее одного месяца, а по общераспространенным полезным ископаемым - менее десяти дней.

4. Срок между датой опубликования условий конкурса и датой проведения (началом подведения итогов) конкурса не может составлять менее трех месяцев, а по общераспространенным полезным ископаемым - менее месяца.

5. Лица, желающие принять участие в конкурсе на получение права недропользования, вправе ознакомиться с описанием участков недр, выставленных на конкурс, в компетентном органе.

6. Взнос за участие в конкурсе и стоимость пакета геологической информации возврату не подлежат.

[Заявка на участие в конкурсе](#)

Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) наименование заявителя, его местонахождение, государственную принадлежность (для юридических лиц), гражданство (для физических лиц);

2) сведения о руководителях и участниках или акционерах заявителя - юридического лица с указанием размера их доли в уставном капитале (от общего количества голосующих акций);

3) наименование участка недр на получение права недропользования;

4) копия документа об уплате заявителем взноса за участие в конкурсе.

Порядок и сроки рассмотрения заявок

1. Заявка принимается к рассмотрению при условии соблюдения заявителем требований статьи 41-3 настоящего Закона. О принятии заявки к участию в конкурсе заявитель официально уведомляется компетентным органом в месячный срок со дня ее поступления, а по общераспространенным полезным ископаемым - в десятидневный срок. Экспертиза заявок проводится в процессе конкурса.

2. После принятия заявки на участие в конкурсе заявителю предоставляется компетентным органом за плату пакет геологической информации по участку недр на территории, передаваемой в недропользование. Пакет должен содержать объем имеющейся геологической, горнотехнической, технологической и иной информации, необходимой заявителю для разработки Рабочей программы и технико-экономических показателей по осуществлению разведки и (или) добычи. Заявитель не имеет права разглашать или передавать полученную геологическую информацию третьим лицам.

Конкурсное предложение на получение права недропользования:

1. Заявитель в сроки, установленные условиями конкурса, составляет конкурсное предложение на получение права недропользования на разведку, добычу или совмещенную разведку и добычу.

1-1. Участник конкурса, представивший конкурсное предложение, не имеет права отозвать его с даты завершения подачи конкурсных предложений до подведения итогов конкурса.

2. Конкурсное предложение на получение права недропользования на разведку должно содержать:

1) информацию о предыдущей деятельности заявителя, включая список государств, в которых он осуществлял свою деятельность за последние пять лет;

1-1) данные о финансовых, технических, управленческих и организационных возможностях заявителя;

2) обязательства и намерения по проведению разведки, включая программу работ и затраты на их осуществление, а также сроки начала и интенсивность проведения разведки;

3) обязательства и намерения по соблюдению экологических требований и требований к безопасному ведению работ, включая условия о рекультивации и восстановлении земель контрактной территории;

3-1) обязательства по присоединению к Меморандуму о взаимопонимании в отношении реализации Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Казахстан до подписания контракта, за исключением конкурсных предложений на получение права недропользования по подземным водам и общераспространенным полезным ископаемым;

4) обязательства и намерения финансирования проведения разведки за счет собственных и (или) заемных средств, а также размеры начальных платежей в бюджет;

4-1) обязательства и намерения по участию в социально-экономическом развитии региона и развитию его инфраструктуры;

4-2) обязательства по привлечению казахстанских кадров и предложения по организации финансирования подготовки и переподготовки казахстанского персонала;

4-3) намерения по обязательному привлечению казахстанских кадров в процентном выражении от общей численности занятого персонала, а также закупаемых на конкурсной основе товаров, работ и услуг казахстанского происхождения в процентном выражении от общей стоимости товаров, работ и услуг, необходимых для выполнения работ по контракту;

4-4) предложения по развитию и использованию высоких технологий, новых и перерабатывающих производств, магистральных и иных трубопроводов, сооружению и совместному использованию инфраструктурных и иных объектов;

5-1) иные предложенные заявителем обязательства и намерения;

3. Конкурсное предложение на получение права недропользования на добычу, кроме информации, а также обязательств и намерений, изложенных в пункте 2 настоящей статьи, за исключением подпункта 2), должно содержать:

1) план разработки месторождений, включающий объем полезных ископаемых, которые он предполагает добывать;

2) ожидаемый срок начала добычи и достижения ее экономически и технически возможного уровня;

3) расчет прогнозов по расходам, связанным с добычей, и по доходам от реализации полезных ископаемых;

4) намерения о предполагаемых размерах начальных, а также последующих платежей в бюджет Республики Казахстан и капитальные вложения в развитие производственной и социальной инфраструктуры контрактной территории.

4. Конкурсное предложение на получение права на совмещенную разведку и добычу должно формироваться в соответствии с пунктами 2-3 настоящей статьи.

4. Обязательства и намерения, предложенные заявителем в ходе участия в конкурсе согласно пункту 2 настоящей статьи, включаются в рабочую программу на проведение операций по разведке, а обязательства и намерения, предложенные согласно пунктам 2 и 3 настоящей статьи, соответственно включаются в рабочую программу на проведение операций по добыче или рабочую программу на проведение операций по совмещенной разведке и добыче.

Литература: осн. 1.[79-83].

Контрольные вопросы:

1. Порядок предоставления права на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи?
2. Условия проведения конкурса на получение права недропользования на разведку, добычу и совмещенную разведку и добычу?
3. Заявки на участие в конкурсе?
4. Порядок и сроки рассмотрения заявок?
5. Конкурсное предложение на получение права недропользования?

Лекция № 7. Контракты на проведение операций по недропользованию

Виды контрактов

1. Для проведения операций по недропользованию применяются следующие виды контрактов:

- 1) о разделе продукции;
- 2) о концессии;
- 3) о подряде и возмездном оказании услуг (сервисный контракт).

В зависимости от условий конкретных операций по недропользованию и других обстоятельств допускаются комбинированные и иные виды контрактов.

Заключение, исполнение, изменение или прекращение контракта производятся в соответствии с настоящим Законом и гражданским законодательством Республики Казахстан.

2-1. Условия контракта определяются по взаимному согласию сторон и должны соответствовать законодательству Республики Казахстан.

2-2. Условия контракта не могут быть менее выгодными по отношению к Республике Казахстан в сравнении с условиями конкурсного предложения. При этом условия налогообложения устанавливаются в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан. Условия контракта должны содержать размеры неустойки (штрафов, пени) за неисполнение недропользователем принятых им обязательств, в том числе по казахстанскому содержанию.

2-3. Рабочая программа является обязательным приложением к контракту и должна быть согласована с уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

Согласование рабочей программы с уполномоченным органом по изучению и использованию недр осуществляется одновременно с проведением экспертизы проекта контракта.

2-4. Условия контракта должны предусматривать обязательства подрядчика по обеспечению равных условий и оплаты труда для казахстанского персонала по отношению к привлеченному иностранному персоналу, включая персонал, занятый на субподрядных работах.

3. При заключении контракта на проведение работ (операций) по совмещенной разведке и добыче стороны могут согласовать условия, связанные с проведением операций по разведке. Условия, связанные с проведением работ (операций) по добыче, могут быть согласованы либо на момент заключения контракта на проведение работ (операций) по совмещенной разведке и добыче, либо после того, как сделано коммерческое обнаружение.

Срок действия контракта

1. Контракт на разведку заключается на срок до шести лет. Подрядчик имеет право на продление срока действия контракта при условии исполнения подрядчиком обязательств,

определенных контрактом рабочей программой и годовыми программами работ. Срок действия контракта может быть продлен дважды продолжительностью каждого периода до двух лет. Срок контракта на разведку может быть продлен, если подрядчик обратился за продлением срока не позднее трех месяцев до окончания срока действия контракта.

2. Контракт на добычу заключается на срок до двадцати пяти лет, а по месторождениям с крупными и уникальными запасами полезных ископаемых - до сорока пяти лет. Срок контракта на добычу может быть продлен, если недропользователь обратился за продлением срока не позднее двенадцати месяцев до окончания срока действия контракта.

3. Контракт на совмещенную разведку и добычу заключается на срок, включающий срок разведки и добычи с учетом возможных сроков продления. При этом к продлению сроков применяются правила, установленные пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

4. При обнаружении полезного ископаемого подрядчик имеет право на продление срока действия контракта на период, необходимый для оценки коммерческого обнаружения.

5. Заявка о продлении срока действия контракта должна быть рассмотрена не позднее трех месяцев со дня ее поступления в компетентный орган.

Территориальная сфера действия контракта (контрактная территория)

1. В пределах контрактной территории может находиться один Участок недр или несколько участков недр как смежных между собой, так и отдельных. Выделяемый в пределах контрактной территории участок недр (участки недр) может (могут) ограничиваться определенной глубиной.

2. Если при проведении разведки и (или) добычи полезных ископаемых обнаружится, что географические границы месторождения (независимо от расположения на суше или на море) выходят за пределы контрактной территории, указанной в геологическом или горном отводе, то вопрос о ее расширении должен решаться компетентным органом путем изменения условий контракта без проведения конкурса.

3. Условия и порядок возврата контрактной территории определяются в контракте.

4. Возврат частей контрактной территории осуществляется путем переоформления геологического отвода, с исключением возвращаемых частей контрактной территории из такого геологического отвода.

Заключение и исполнение контракта

1. Проект контракта представляется недропользователем в течение семи месяцев с момента принятия конкурсной комиссией решения о победителе конкурса. Компетентный орган согласовывает условия контракта с недропользователем путем переговоров.

2. Проект контракта, согласованный сторонами в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, до его подписания подлежит в месячный срок следующим обязательным экспертизам: правовой, экологической, экономической и налоговой, по вопросам здравоохранения и санитарии, изучения и использования недр, горного надзора.

Экспертные заключения предоставляются соответствующими государственными органами в пределах своей компетенции в соответствии с законодательными актами

Республики Казахстан. После проведения необходимых экспертиз компетентный орган и недропользователь согласовывают окончательные условия контракта.

3. Контракт подлежит регистрации компетентным органом. Контракт вступает в силу с момента его регистрации, если иные более поздние сроки вступления контракта не оговорены в нем.

5. Заключение контракта является основанием для незамедлительного оформления земельного участка местными исполнительными органами в течение тридцати дней со дня обращения недропользователя. Предоставление земельных участков, находящихся в собственности или землепользовании третьих лиц, осуществляется в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан. При этом пространственные границы оформляемого земельного участка ограничиваются территорией, фактически используемой недропользователем, с нарушением земной поверхности в пределах сроков фактического использования земельного участка.

7. Неисполнение недропользователем принятых им при заключении контракта обязательств, в том числе по казахстанскому содержанию, влечет применение штрафов и пени, определенных в контракте.

Признание контракта недействительным

1. Контракт признается недействительным в следующих случаях:

1) при установлении в судебном порядке факта предоставления компетентному органу заведомо неверной информации, оказавшей влияние на его решение заключить контракт с данным лицом;

2) при установлении в судебном порядке факта сговора между должностными лицами, участвующими в проведении конкурса либо в заключении контракта, с выигравшим претендентом на получение права недропользования, с целью предоставления ему незаконных преимуществ перед другими претендентами, либерализации условий и снижения размера платежей в бюджет;

3) при отмене в судебном порядке договора, действие которого прямо повлияло на заключение контракта.

2. Основанием для признания контракта недействительным является вступление в законную силу решения или приговора суда, подтверждающего наличие фактов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Контракт считается недействительным с момента его заключения.

3. Отмена в судебном порядке либо расторжение договора, на основе которого была осуществлена передача и переоформление права недропользования, влечет недействительность изменений и дополнений в контракт, принятых в связи с такой передачей права недропользования, но не самого контракта.

Литература: осн. 1.[85-88].

Контрольные вопросы:

1. Виды контрактов?

2. Срок действия контрактов?
3. Территориальная сфера действия контракта (контрактная территория)?
4. Заключение и исполнение контракта?
5. Признание контракта недействительным?

Лекция № 8. Охрана недр и окружающей среды, изучение и использование недр

Задачи охраны недр и окружающей среды, изучения и использования недр

Охрана недр и окружающей среды, изучение и использование недр включают систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий, направленных на:

- 1) охрану жизни и здоровья населения;
- 2) рациональное и комплексное использование ресурсов недр;
- 3) сохранение естественных ландшафтов и рекультивацию нарушенных земель, иных геоморфологических структур;
- 4) сохранение свойств энергетического состояния верхних частей недр с целью предотвращения землетрясений, оползней, подтоплений, просадок грунта;
- 5) обеспечение сохранения естественного состояния водных объектов.

Общие экологические требования

1. На всех стадиях недропользования, включая прогнозирование, планирование, проектирование, в приоритетном порядке должны соблюдаться экологические требования, предусмотренные экологическим законодательством Республики Казахстан.

2. Основными требованиями по охране недр и окружающей среды при проведении операций по недропользованию являются:

- 1) сохранение земной поверхности за счет применения специальных методов разработки месторождений;
- 2) предотвращение техногенного опустынивания земель;
- 3) сокращение территорий нарушаемых и отчуждаемых земель путем опережающего до начала операций по недропользованию строительства автомобильных дорог по рациональной схеме, согласованной с органами охраны природы, а также внедрения кустового способа строительства скважин, применения технологий с внутренним отвалообразованием, использования отходов добычи и переработки минерального сырья;
- 4) предотвращение ветровой эрозии почвы, отвалов вскрышных пород и отходов производства, их окисления и самовозгорания;
- 5) изоляция поглощающих и пресноводных горизонтов для исключения их загрязнения;
- 6) предотвращение истощения и загрязнения поверхностных и подземных вод;

7) применение нетоксичных реагентов при приготовлении промывочных жидкостей;

8) очистка и повторное использование буровых растворов;

9) ликвидация остатков буровых и горюче-смазочных материалов в окружающей среде экологически безопасным способом;

10) очистка и повторное использование нефтепромысловых стоков в системе поддержания внутрислоевого давления нефтяных месторождений;

11) предотвращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

12) ликвидация последствий нанесенного ущерба окружающей среде по проекту ликвидации (консервации) месторождения, утвержденному в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. <*>

Проведение операций по недропользованию пределах предохранительной зоны

1. Недропользователь, осуществляющий операции по недропользованию в пределах предохранительной зоны, обязан проводить данные операции по недропользованию таким образом, чтобы исключить либо максимально снизить Загрязнение моря в случае подъема уровня вод.

2. Недропользователь, осуществляющий операции по недропользованию в пределах предохранительной зоны, несет ответственность за ущерб и убытки, нанесенные окружающей среде либо физическим или юридическим лицам в случае Загрязнения моря в результате проводимых операций по недропользованию и подъему уровня вод, вне

Ликвидационный фонд.

Размер и порядок отчислений в ликвидационный фонд устанавливаются контрактом. Использование средств ликвидационного фонда осуществляется с разрешения компетентного органа.

Правила ликвидации и консервации объектов недропользования утверждаются Правительством Республики Казахстан.

Требования в области рационального и комплексного использования недр и охраны недр

1. Требованиями в области рационального и комплексного использования недр и охраны недр являются:

1) обеспечение полноты опережающего геологического изучения недр для достоверной оценки величины и структуры запасов полезных ископаемых, месторождений и участков недр, предоставляемых для проведения операций по недропользованию, в том числе для целей, не связанных с добычей;

2) обеспечение рационального и комплексного использования ресурсов недр на всех этапах проведения операций по недропользованию;

3) обеспечение полноты извлечения из недр полезных ископаемых, не допуская выборочную отработку богатых участков;

4) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, в том числе продуктов переработки минерального сырья и отходов производства при разработке месторождений;

4-1) исключение корректировки запасов полезных ископаемых, числящихся на государственном балансе, по данным первичной переработки;

5) предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения;

6) охрана недр от обводнения, пожаров и других стихийных факторов, снижающих их качество или осложняющих эксплуатацию и разработку месторождений;

7) предотвращение загрязнения недр при проведении операций по недропользованию, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов, сбросе сточных вод;

8) соблюдение установленного порядка приостановления, прекращения операций по недропользованию, консервации и ликвидации объектов разработки месторождений;

9) обеспечение экологических требований при складировании и размещении промышленных и бытовых отходов в целях предотвращения их накопления на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод.

2. Основу охраны недр составляют полнота и достоверность геологического, гидрогеологического, экологического, инженерно-геологического и технологического изучения объектов недропользования.

3. Лица, причинившие вред вследствие нарушения требований в области охраны недр, обязаны возместить причиненный вред в размере реального ущерба, если только не докажут, что вред возник вследствие действия непреодолимой силы.

4. Размер ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области рационального использования недр, определяется уполномоченным органом по изучению и использованию недр совместно с недропользователями в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

4-1. Размер ущерба, причиненного вследствие нарушения требований в области охраны недр, определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с экологическим законодательством Республики Казахстан.

6. Споры, возникающие в связи с определением размера ущерба, разрешаются судом в порядке, определяемом гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан.

Литература: осн. 1.[90-92].

Контрольные вопросы:

1. Задачи охраны недр и окружающей среды, изучения и использования недр?
2. Общие экологические требования?

3. Проведение операций по недропользованию в пределах предохранительной зоны?
4. Ликвидационный фонд?
5. Требования в области рационального и комплексного использования недр и охраны недр?

Лекция № 9. Государственный контроль за охраной недр

1. Государственный контроль за охраной недр осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

2. Задачей государственного контроля за охраной недр является обеспечение контроля за соблюдением недропользователями законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании в части предотвращения загрязнения недр при проведении операций по недропользованию и снижения вредного влияния операций по недропользованию на окружающую среду.

3. Государственный контроль за охраной недр включает:

- 1) государственный мониторинг охраны недр;
- 2) контроль за соблюдением лицензионно-контрактных условий, относящихся к области охраны недр;
- 3) контроль за захоронением вредных веществ, радиоактивных отходов и сбросом сточных вод в недра;
- 4) контроль за сохранностью недр от загрязнения, обводнения, пожаров и техногенных процессов, приводящих к порче месторождения и окружающей среды;
- 5) контроль за консервацией и ликвидацией объектов недропользования;
- 6) контроль за выполнением мероприятий по предотвращению аварий и иных опасных ситуаций при проведении операций по недропользованию.

1. Государственный контроль за изучением и использованием недр осуществляется уполномоченным органом по изучению и использованию недр.

2. Задачей государственного контроля за изучением и использованием недр является обеспечение контроля за соблюдением недропользователями законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании при поиске и оценке месторождений, рациональным и комплексным использованием минерального сырья при добыче, геологическом изучении и оценке участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей.

3. Государственный контроль за изучением и использованием недр включает:

- 1) контроль за геологическим изучением и использованием недр, обеспечивающий вскрытие, подготовку и выемку запасов, исключаящий выборочную отработку богатых участков недр, за соблюдением решений технических проектов отработки месторождений;
- 2) контроль за достоверностью учета извлекаемых и оставляемых в недрах запасов полезных ископаемых и их потерь при добыче.

Участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную и иную ценность

1. Участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, являются особо охраняемыми природными территориями с правовым режимом особой охраны либо регулируемым режимом хозяйственной деятельности, предназначенными для сохранения типичных, уникальных и редких геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов государственного природно-заповедного фонда.

К участкам недр, представляющим особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, относятся:

геологические объекты - естественные и искусственные обнажения, в которых представлены опорные или характерные разрезы, характерные тектонические структуры, редкие горные породы и минералы, метеориты, сохранившиеся остатки фауны и флоры;

геоморфологические объекты - террасы, поймы, пещеры, ущелья, каньоны, водопады и другие формы рельефа, наглядно отражающие процессы рельефообразования и имеющие особую ценность для туризма и рекреации;

гидрогеологические объекты - подземные воды и их выходы на поверхность, отличающиеся уникальными и редкими свойствами;

участки недр с наскальными рисунками, древними горными выработками и другими объектами по использованию недр, имеющими историческое, археологическое и этнографическое значения.

2. Участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, относятся к категориям особо охраняемых природных территорий местного и республиканского значения.

3. Изъятие участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, для иных нужд не допускается.

Особенности охраны и использования участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную или иную ценность

1. Особенности охраны и использования участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, определяются законодательством Республики Казахстан в области особо охраняемых природных территорий.

2. В случае обнаружения геологических, геоморфологических и гидрогеологических объектов, имеющих особую экологическую, научную, культурную или иную ценность, недропользователи обязаны прекратить работы на соответствующем участке и известить об этом уполномоченный орган по изучению и использованию недр и уполномоченный орган в области охраны окружающей среды.

Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых

1. Проектирование и строительство населенных пунктов, промышленных комплексов и других хозяйственных объектов разрешается только после получения заключения уполномоченного органа по изучению и использованию недр об отсутствии или малозначительности полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки.

2. Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения уполномоченных органов уполномоченного органа по изучению и использованию недр, по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при условии обеспечения

возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

3. Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации земель контрактной территории и демонтажу возведенных объектов.

Государственная экспертиза недр

1. В целях создания условий для рационального и комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в недропользование, запасы полезных ископаемых, разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе.

2. Подрядчик, обладающий правом недропользования на добычу, вправе начать добычу только после проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых. Заключение государственной экспертизы о рентабельности разработки разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет.

3. Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения месторождения при условии, что представляемые на государственную экспертизу геологические материалы позволяют дать объективную оценку количества и качества запасов полезных ископаемых, их значения для экономики республики, горнотехнических, гидрогеологических, экологических и других условий добычи.

4. Государственной экспертизе подлежит также геологическая информация об участках недр, пригодных для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей. Предоставление таких участков недр в недропользование разрешается только после проведения государственной экспертизы геологической информации.

6. Государственная экспертиза недр осуществляется Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Казахстан.

Литература: осн. 1.[93-98].

Контрольные вопросы:

1. Как осуществляется государственный контроль за охраной недр?
2. Как осуществляется государственный контроль за изучением и использованием недр?
3. Участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную и иную ценность?
4. Особенности охраны и использования участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную и иную ценность?
5. Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых?
6. Государственная экспертиза недр?

Лекция №10. Правовые условия

Права недропользователя

Недропользователь имеет право:

1) самостоятельно совершать любые законные действия по недропользованию в пределах предоставленной ему контрактной территории в соответствии с условиями, зафиксированными в контракте;

2) использовать по своему усмотрению результаты своей деятельности, в том числе минеральное сырье, если иное не предусмотрено контрактом;

3) сооружать на контрактной территории, а в случае необходимости на иных земельных участках, выделенных недропользователю в установленном порядке, объекты производственной и социальной сферы, необходимые для осуществления работ, а также по договоренности пользоваться объектами и коммуникациями общего пользования как на контрактной территории, так и вне ее пределов;

4) в первоочередном порядке осуществлять переговоры о продлении срока действия контракта сверх сроков, установленных в соответствии со статьей 43 настоящего Закона;

5) привлекать субподрядчиков для выполнения отдельных видов работ, связанных с проведением операций по недропользованию;

6) передавать все или часть своих прав другим лицам с соблюдением условий, установленных настоящим Законом;

7) прекращать свою деятельность на условиях, определенных настоящим Законом и контрактом;

Обязанности недропользователя

1. Недропользователь обязан:

1) выбирать наиболее эффективные методы и технологии проведения операций по недропользованию, основанные на положительной практике использования недр;

1-1) обеспечить безопасность жизни, здоровья человека и окружающей среды при проведении операций по недропользованию;

2) использовать контрактную территорию только в целях, предусмотренных контрактом;

3) приступить к проведению разведки или добычи с даты регистрации контракта, если иной срок не предусмотрен в контракте;

4) проводить операции по недропользованию в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

4-1) соблюдать условия Меморандума о взаимопонимании в отношении реализации Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Казахстан, за исключением контрактов по подземным водам и общераспространенным полезным ископаемым;

5) соблюдать согласованные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, технологические схемы и проекты на проведение операций по недропользованию, обеспечивающие безопасность здоровья и жизни персонала и населения, рациональное и комплексное использование недр и охрану окружающей среды;

6) не препятствовать другим лицам свободно передвигаться в пределах контрактной территории, пользоваться объектами и коммуникациями общего пользования или проводить любые виды работ, в том числе разведку и добычу других природных ресурсов, если это не связано с особыми условиями безопасности и такая деятельность не мешает проведению операций по недропользованию;

7) обязательно использовать оборудование, материалы и готовую продукцию, произведенные в Республике Казахстан, при условии их соответствия требованиям законодательства Республики Казахстан о техническом регулировании;

8) обязательно привлекать казахстанские организации для выполнения работ и услуг при проведении операций по недропользованию, включая использование воздушного, железнодорожного, водного и других видов транспорта, если эти услуги соответствуют стандартам, ценовым и качественным характеристикам однородных работ и услуг, оказываемых нерезидентами Республики Казахстан;

9) при проведении операций по недропользованию отдавать предпочтение казахстанским кадрам;

9-1) осуществлять в соответствии с контрактом финансирование подготовки и переподготовки граждан Республики Казахстан, занятых на работах по контракту;

10) предоставлять компетентному органу информацию о реализации рабочей программы;

11) беспрепятственно предоставлять необходимые документы, информацию и доступ к местам работ контрольным органам Республики Казахстан при выполнении ими служебных функций и своевременно устранять выявленные ими нарушения;

12) предоставлять геологическую отчетность по результатам деятельности на контрактной территории в уполномоченный орган по изучению и использованию недр;

13) своевременно уплачивать налоги, штрафы за нерациональное использование недр и иные обязательные платежи;

13-1) ежегодно, не позднее тридцати календарных дней со дня согласования годовой рабочей программы, представлять в уполномоченный орган в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики годовую программу закупок товаров, работ и услуг на предстоящий год по форме, утвержденной уполномоченным органом в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики;

13-2) ежеквартально не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в уполномоченный орган в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики отчет по приобретенным товарам, работам и услугам по форме, утвержденной уполномоченным органом в области государственного регулирования торговой и индустриальной политики;

13-3) представлять отчетность, подтвержденную аудиторским отчетом, в соответствии с требованиями Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в порядке, утвержденном Правительством Республики Казахстан;

14) передавать информацию о содержании операций третьим лицам, если возникает такая необходимость, только с общего согласия сторон, если иное не установлено контрактом;

15) сохранять объекты культурно-исторического значения;

16) восстанавливать участки земли и другие природные объекты, нарушенные вследствие проведения операций по недропользованию, до состояния, пригодного для дальнейшего использования, в соответствии с законодательством;

17) прогнозировать экологические последствия своей деятельности на стадии проектирования;

18) страховать гражданско-правовую ответственность за причинение вреда окружающей среде;

19) принять на баланс все ранее пробуренные скважины, находящиеся на контрактной территории, проводить по ним мониторинг.

2. Контрактом могут предусматриваться и другие, не противоречащие законодательству обязанности недропользователя.

Поддержка казахстанских производителей:

1. При проведении операций по недропользованию в Республике Казахстан подрядчик, а также его субподрядчики в соответствии с требованиями настоящего Закона обязаны приобретать товары, работы и услуги у казахстанских производителей.

2. Не допускается привлечение к проведению конкурса исключительно иностранных организаций при наличии казахстанских производителей закупаемых товаров, работ и услуг.

3. Организатор конкурса при определении победителя конкурса условно уменьшает цену конкурсной заявки участников конкурса - казахстанских производителей на двадцать процентов при условии соответствия товаров, работ и услуг требованиям конкурса и законодательства Республики Казахстан о техническом регулировании.

Контроль за деятельностью недропользователя со стороны государственных органов

Контроль за деятельностью недропользователя, кроме компетентного органа и уполномоченных органов в области охраны окружающей среды и по изучению и использованию недр, осуществляют и иные государственные органы в пределах своей компетенции, установленной законами Республики

Проверки по вопросам соблюдения недропользователями условий контракта

Компетентный орган вправе с предварительным уведомлением недропользователя проводить проверки в целях контроля за соблюдением недропользователем условий контрактов.

Проверки недропользователей могут проводиться компетентным органом самостоятельно либо с привлечением других государственных органов.

Компетентный орган, в случае необходимости, при проведении проверок вправе привлекать для получения консультаций, исследования вопросов, требующих специальных знаний и навыков, консультантов (независимых экспертов).

Гарантии прав недропользователя

Недропользователю гарантируется защита его прав в соответствии с законодательством. Изменения и дополнения законодательства, ухудшающие положение недропользователя, не применяются к контрактам, заключенным до внесения данных изменений и дополнений.

Гарантии, установленные настоящей статьей, не распространяются на изменения законодательства Республики Казахстан в области обеспечения обороноспособности, национальной безопасности, в сфере экологической безопасности и здравоохранения.

Для сохранения и укрепления ресурсно-энергетической основы экономики страны во вновь заключаемых, а также ранее заключенных контрактах на недропользование, за исключением контрактов по подземным водам и общераспространенным полезным ископаемым, государство имеет приоритетное право перед другой стороной контракта или участниками юридического лица, обладающего правом недропользования, и другими лицами на приобретение отчуждаемого права недропользования (его части) и (или) доли участия (пакета акций) в юридическом лице, обладающем правом недропользования, а также в юридическом лице, которое имеет возможность прямо и (или) косвенно определять решения и (или) оказывать влияние на принимаемые недропользователем решения, если у данного юридического лица основная деятельность связана с недропользованием в Республике Казахстан на условиях не хуже, чем предложенные другими покупателями.

Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании

Лица, виновные в нарушении законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Разрешение споров

1. Споры, связанные с исполнением и прекращением контракта, решаются путем переговоров либо в соответствии с ранее согласованными в контракте процедурами разрешения споров.

2. Если споры, связанные с исполнением и прекращением контракта, не могут быть разрешены в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, то стороны могут передать спор для разрешения:

1) в суд в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

2) в международный арбитраж в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан об инвестициях.

Переходные и заключительные положения

Собственность на техногенные минеральные образования:

Техногенные минеральные образования, заскладированные до 30 мая 1992 года или включенные в государственный фонд минеральных ресурсов до вступления в силу настоящего Закона, являются государственной собственностью.

Литература: осн. 1.[100-109].

Контрольные вопросы:

1. Права недропользователя?
2. Обязанности недропользователя?
3. Поддержка казахстанских производителей?
4. Контроль за деятельностью недропользователя со стороны государственных органов?
5. Проверки по вопросам соблюдения недропользователями условий контракта?
6. Гарантии прав недропользователя?
7. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании?
8. Разрешение споров?
9. Собственность на техногенные минеральные образования?

Лекция №11. Единые правила охраны недр (ЕПОН) при разработке месторождений полезных ископаемых в Республике Казахстан

Введение

Единые правила охраны недр при разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья (далее именуется - Правила) разработаны в соответствии с требованиями Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 27.01.1996 г. № 2828, "О недрах и недропользовании" и Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу закона, от 28.06.1995 г. № 2350 " О нефти " и других законодательных, нормативных правовых актов.

Правила содержат комплекс требований по рациональному и комплексному использованию недр и их охране на всех этапах недропользования.

Применяемые термины и определения в Правилах соответствуют принятой в законодательстве о недрах, а также в действующих межотраслевых и отраслевых нормативно-технических документах (положениях, инструкциях; методических указаниях), регламентирующих разработку месторождений полезных ископаемых.

Выполнение правил обязательно, для всех юридических и физических лиц независимо от форм собственности, осуществляющих поиск и разведку, проектирование, проводку и эксплуатацию скважин, ведение разработки, обустройство и строительство сопутствующих промысловых сооружений, подготовку технологических жидкостей, энергоисточников и сброса отходов.

Правила также не отменяют требования действующих межотраслевых и отраслевых нормативных документов в области охраны недр в той части, которая не противоречит настоящим Правилам и действующему законодательству о недрах.

Часть I

1. Настоящие Правила устанавливают комплекс требований по рациональному и комплексному использованию недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых и охране недр.

2. Требования по рациональному использованию и охране недр при добыче твердых полезных ископаемых геолого-технологическими и другими нетрадиционными методами (подземное выщелачивание, подземная выплавка серы, подземная газификация углей и т.п.) должны предусматриваться в отраслевых инструкциях, утверждаемых Комитетом геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

Разрешением на проведение операций по недропользованию является наличие Акта регистрации Контракта на недропользование.

3. Планы развития горных работ разрабатывают организации по согласованию с Комитетом геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям.

Развитие планомерных работ - планомерное, последовательное выполнение операций по недропользованию по годовому плану горных работ, составленному согласно проекту разработки месторождений полезных ископаемых, с обеспечением рационального использования недр и безопасного ведения работ.

Планы развития горных работ разрабатываются на год и на перспективу, в соответствии с проектом и технико-экономическими показателями организаций.

Порядок составления и согласования планов (проектов) развития горных работ и нормативов потерь и разубоживания устанавливается методическими указаниями, утвержденными Комитетом геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Агентством Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям. Планы (проекты) развития горных работ утверждаются Министерством энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан по согласованию с Комитетом геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых в местах размещения подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, выдается в соответствии с [Положением](#), утвержденным Правительством Республики Казахстан, от 27.01.1997 г. № 109.

4. Инструктивные документы организаций, регламентирующие производственную деятельность, должны соответствовать настоящим Правилам.

1. Основные требования к проектированию организаций по добыче полезных ископаемых

5. Проект разработки месторождения горнорудной организацией разрабатывается на основании технического задания на проектирование, где должны быть предусмотрены вопросы рационального, комплексного освоения полезных ископаемых и охраны недр.

6. Проект разработки месторождения по добыче полезных ископаемых должен отвечать требованиям законодательства о недрах и недропользовании и настоящим Правилам.

7. В проекте разработки месторождения должны быть предусмотрены: размещение наземных сооружений организаций; способы вскрытия и системы разработки месторождения полезных ископаемых; применение средств механизации и автоматизации производственных процессов, обеспечивающие наиболее полное, комплексное и экологически целесообразное извлечение из недр и рациональное, эффективное использование балансовых запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых; а также сохранение в недрах или складирование забалансовых запасов для их последующего промышленного освоения; рациональное использование дренажных вод, вскрышных и вмещающих пород, а также отходов производства при разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья; геологическое изучение недр (детальная и эксплуатационная разведка), геологическое и маркшейдерское обеспечение работ; меры, обеспечивающие безопасность работы производственного персонала и населения, зданий и сооружений, охрану недр, объектов окружающей среды от вредного воздействия работ, связанных с использованием недрами; меры по рекультивации нарушаемых земель после отработки; мероприятия по технике безопасности; оценки и расчеты платежей за пользование недрами.

8. На разработку крупных месторождений полезных ископаемых с количеством недропользователей два и более, должен быть разработан комплексный проект освоения и

разработки месторождения, предусматривающий: рациональную раскройку месторождения на шахтные (карьерные) поля, обеспечивающие наиболее полное извлечение из недр запасов полезных ископаемых, комплексное использование запасов как основных, так и попутно залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов, а также меры, обеспечивающие учет и сохранение попутно добываемых и временно не используемых полезных ископаемых.

9. Схемы вскрытия, способы и системы разработки, принимаемые в проекте разработки месторождения должны быть всесторонне обоснованы повариантными технико-экономическими расчетами. При обосновании способов и системы разработки в проектах разработки месторождений должны быть определены оптимальные параметры технологических схем (выемочных единиц), полноты и качества извлечения полезных ископаемых из недр, условия технической безопасности ведения горно-технических работ.

10. Принятые в проекте к осуществлению варианты вскрытия, способы и системы разработки должны исключить выборочную отработку наиболее богатых частей месторождения, рудных тел и залежей, приводящую к снижению качества остающихся балансовых запасов месторождения, вследствие которых находящиеся в них залежи полезных ископаемых могут утратить промышленное значение или оказаться полностью потерянными.

11. Проекты разработки на месторождениях, находящихся в сложных горно-геологических условиях, должны содержать специальный раздел, предусматривающий мероприятия, исключающие или значительно снижающие вредное влияние осложняющих природных условий на рациональное, комплексное использование недр и одновременно обеспечивающие безопасное ведение горных работ, охрану недр и окружающей среды.

12. В проектах разработки месторождений при подземном способе добычи каменных строительных материалов, гипса, известняка, каменных и калийных солей должна рассматриваться целевая подготовка выработок с учетом обеспечения и долговременной сохранности для использования в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

13. Проекты разработки месторождений по добыче полезных ископаемых подлежат государственной экспертизе в:

Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан - в области охраны окружающей среды и охраны недр;

органах Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям - в области техники безопасности.

Проекты утверждаются Министерством энергетики, индустрии и торговли Республики Казахстан.

14. При установлении Государственной комиссией по запасам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан многоцелевого назначения комплексного минерального сырья проектом разработки месторождения должен быть определен оптимальный вариант освоения месторождения с отражением соответствующих требований в лицензии на пользование недрами.

2. Планирование и проектирование развития горных работ

15. Планирование и проектирование развития горных работ в процессе разработки месторождения полезных ископаемых должны осуществляться в строгом соответствии с законодательством о недрах, проектом разработки месторождения, действующими нормативными правовыми актами и настоящими Правилами, предусматривать решение всех вопросов технологии горного производства, обеспечивающих правильность разработки месторождения, рациональное, комплексное использование и охрану недр.

16. Годовые планы развития горных работ должны предусматривать:

нормативы потерь и разубоживания, рассчитанные по каждой выемочной единице;

применение способов и систем разработки месторождения, обеспечивающих наиболее полное извлечение полезных ископаемых из недр;

добычу полезных ископаемых в соответствии с действующими кондициями;
соответствие техническому проекту направления планируемого объема горно-подготовительных, нарезных выработок и вскрышных работ для создания вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов;

соблюдение соотношения по количеству и качеству полезных ископаемых в выемочных единицах (участок, блок, панель, камера) и сроков их погашения в соответствии с календарным графиком;

меры по снижению потерь и разубоживания полезных ископаемых при добыче, вовлечению в добычу при необходимости ранее оставленных в недрах, законсервированных, потерянных в недрах забалансовых запасов, использованию совместно залегающих полезных ископаемых и пород вскрыши, складированию некондиционного минерального сырья в спецотвалы, внедрению в производство прогрессивных технологических решений, передовых методов и результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ в области рационального, комплексного использования полезных ископаемых и охраны недр.

17. Запрещается в годовых планах развития горных работ предусматривать:

оставление балансовых запасов полезных ископаемых у границ карьерных (шахтных) полей или в контурах погашаемых запасов, отработка которых в будущем будет невозможна или затруднена;

выборочную отработку богатых по содержанию полезного компонента и лучших по технологичности участков месторождения;

оставление на будущие периоды добычи отбитого полезного ископаемого в выемочных единицах, если это не предусмотрено технологией горных работ.

18. Для каждой выемочной единицы должен разрабатываться локальный проект на ее отработку. Основой для его разработки является проект разработки месторождения и планы развития горных работ. Проект отработки выемочной единицы обязательно согласовывается с территориальными органами Комитета геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан. Под выемочной единицей понимается наименьший экономически и технологически оптимальный участок месторождения с достоверным подсчетом исходных запасов руды (блок, панель, лава, часть уступа и т. д.), отработка которого осуществляется единой системой разработки и технологической схемы выемки, по которому может быть осуществлен наиболее точный отдельный учет добычи рудной массы по количеству и содержанию в ней металла (полезного компонента).

19. В проекте на выемочную единицу технико-экономическими расчетами должны быть обоснованы:

оптимальные параметры выемочной единицы, показатели извлечения полезного ископаемого из недр, изменение качества полезного ископаемого при добыче;

методы определения и учета показателей извлечения полезных ископаемых, обеспечивающие необходимую полноту, достоверность и оперативность установления фактических показателей извлечения.

Литература: осн. 2.[58-61].

Контрольные вопросы:

1. Что содержат Правила?
2. Что устанавливают Правила?
3. Основные требования к проектированию организаций по добыче полезных ископаемых?
4. Планирование и проектирование развития горных работ?

Лекция № 12. Требования охраны недр при разработке месторождений

20. Способ и схема вскрытия и ведения добычных работ на месторождениях или его части должны обеспечивать:

максимальное и экономически целесообразное извлечение из недр всех полезных ископаемых, подлежащих к разработке в пределах горного отвода;

безопасность ведения горных работ;

возможность отработки изолированных рудных тел, пластов и залежей, имеющих промышленное значение;

охрану месторождения от стихийных бедствий и от других факторов приводящих к осложнению их отработки, снижению промышленной ценности, качества и потерям полезных ископаемых.

21. Вскрытие, подготовка месторождения и добычные работы, в том числе опытно-промышленные, должны производиться в строгом соответствии с проектом разработки. При изменении горно-геологических и горно-технических условий в проект должны быть своевременно и в установленном порядке внесены соответствующие дополнения и изменения.

22. Выбранные способы, объемы и сроки проведения вскрышных и подготовительно-нарезных работ должны обеспечивать установленное качество вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов.

23. В процессе разработки месторождения должны обеспечиваться: проведение эксплуатационной разведки и других геологических работ; контроль за соблюдением предусмотренных проектом мест заложения, направлений и параметров горных выработок, предохранительных целиков, технологических схем проходки; проведение постоянных наблюдений за состоянием горного массива, геолого-тектонических нарушений и другими явлениями, возникающими при разработке месторождения.

24. При проведении вскрывающих и подготовительных горных выработок с попутной добычей полезных ископаемых недропользователи обязаны: производить раздельную выемку совместно залегающих разноразночных, разнокачественных и разнотипных полезных ископаемых; вести учет их добычи и потерь; обеспечить раздельное складирование и сохранность добытых полезных ископаемых до потребления.

25. В процессе вскрытия и разработки месторождения (шахтного поля) не допускается порча примыкающих к нему участков тел (пластов, залежей) с балансовыми и забалансовыми запасами полезных ископаемых.

26. Количество и качество готовых к выемке запасов полезных ископаемых, нормативы эксплуатационных потерь и разубоживания должны определяться по выемочным единицам.

27. В процессе очистной выемки недропользователи обязаны: вести регулярные геологические наблюдения в очистных забоях и обеспечивать своевременный геологический прогноз для оперативного управления горными работами; вести учет добычи по каждой выемочной единице; не допускать образования временно неактивных запасов, потерь на контактах с вмещающими породами и в маломощных участках тел (залежей, пластов); разрабатывать и осуществлять мероприятия по недопущению сверхнормативных потерь и разубоживания; строго соблюдать соответствие календарного графика и плана развития горных работ.

28. При производстве очистных работ запрещается: приступать к добычным работам до проведения установленных проектом подготовительных и нарезных выработок, предусматривающих полноту извлечения полезных ископаемых; выборочная отработка богатых или легкодоступных участков месторождения (пластов, залежей), приводящая или могущая привести к порче оставшихся балансовых запасов полезных ископаемых; допускать сверхнормативные потери.

29. Определение показателей извлечения полезных ископаемых из недр, потерь и разубоживания должно производиться на основе первичного учета раздельно по способам и

системам разработки, выемочным единицам и в соответствии с требованиями методических указаний по определению, учету, нормированию и экономической оценке потерь полезных ископаемых при добыче, согласованных с территориальными органами Комитета геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан.

30. Потери и разубоживание полезных ископаемых при добыче должны определяться прямым, косвенным и комбинированными методами.

Методы определения потерь полезных ископаемых при добыче должны обеспечивать: определение потерь и разубоживания при технологическом процессе добычи по видам и местам их образования и с требуемой точностью; выявление сверхнормативных потерь и причин их образования.

31. Сверхнормативные потери и выборочная отработка более богатых или ценных полезных ископаемых определяются как разность между фактическими и нормативными значениями по выемочным единицам. За сверхнормативные потери и выборочную отработку применяются штрафные санкции, устанавливаемые государством.

32. Определение, учет и оценка достоверности показателей полноты и качества извлечения полезных ископаемых при производстве очистных работ осуществляется маркшейдерской и геологической службами. Ответственность за своевременность и достоверность учета показателей извлечения полезных ископаемых из недр при добыче несет недропользователь.

33. Для повышения показателей полноты и качества извлечения при добыче недропользователи обязаны постоянно осуществлять меры по совершенствованию методов доразведки и эксплуатационной разведки, контроля определения качества полезных ископаемых в недрах и добытого минерального сырья, технологии разработки месторождения; внедрению прогрессивной горной техники; выемке запасов из предохранительных, барьерных и других рудных целиков, надобность в которых миновала; применению закладки выработанного пространства для более полной отработки запасов ценных полезных ископаемых; зачистке почвы выработок от отбитой руды и рудной мелочи.

34. При разработке месторождений как открытым, так и подземным способами в обязательном порядке должны производиться систематические наблюдения за состоянием горных выработок, откосов уступов и отвалов, потолочин, почвы и целиков с целью своевременного выявления в них деформаций, определения параметров и сроков службы, сведения к минимуму потерь полезных ископаемых, а также для обеспечения безопасности ведения горных работ.

35. При разработке месторождений, залегающих в сложных горно-геологических и других природных условиях (опасные по газу, внезапные выбросы и горные удары, склонные к самовозгоранию, легкорастворимые в воде, расположенные на континентальном шельфе, под водоемами, в оползневых и с повышенной сейсмичностью районах) должны быть предусмотрены специальные мероприятия, разработанные с учетом предотвращения вредного влияния природных факторов на рациональное, комплексное использование запасов полезных ископаемых и обеспечения технической безопасности.

Геолого-маркшейдерское обеспечение горных работ

36. Недропользователи обязаны:

осуществлять доразведку и эксплуатационную разведку месторождений полезных ископаемых, иные геологические работы в целях повышения достоверности определения разведанных запасов, качественного состава руд, изученности горно-геологических и других условий их отработки;

вести в полном объеме и на качественном уровне установленную геологическую и маркшейдерскую документацию;

выполнять маркшейдерские работы для обеспечения рационального и комплексного использования месторождений, охраны недр, зданий и сооружений, природных объектов от вредного влияния горных разработок;

обеспечивать учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания, а также попутно добываемых полезных ископаемых и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

37. Все геологические работы в пределах разрабатываемого месторождения должны проводиться в соответствии с утвержденным проектом, нормативными и методическими документами Комитета геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан.

38. Доразведка и эксплуатационная разведка месторождений или отдельных их участков выполняются недропользователем или специализированной организацией по геологическому заданию, выданному недропользователем.

39. Проекты доразведки и эксплуатационной разведки месторождения должны предусматривать:

ожидаемый прирост запасов полезных ископаемых;

уточнение геологических, технологических особенностей месторождения или отдельных его участков и перевод запасов в более высокие категории по степени их изученности.

При сложных горно-геологических условиях разработки месторождения или его участков проектами по доразведке и эксплуатационной разведке должно предусматриваться проведение специальных исследований для выработки рекомендаций по обеспечению охраны недр и безопасного ведения работ.

Проекты по доразведке и эксплуатационной разведке должны предусматривать максимальное использование капитальных, подготовительно-нарезных выработок буровых скважин для целей доразведки и эксплуатационной разведки месторождения и, в свою очередь, разведочные горные выработки должны максимально использоваться для эксплуатационных работ.

40. Все разведочные горные выработки и буровые скважины подлежат геологическому документированию.

41. Рабочая геологическая документация пополняется по мере накопления фактического материала, но не реже одного раза в месяц. Сводная геологическая документация пополняется ежеквартально, отставание не допускается.

42. Маркшейдерские работы должны выполняться в соответствии с требованиями Инструкции организаций по производству маркшейдерских работ и других нормативных документов, а также законодательства о недрах и недропользовании и настоящих Правил.

Маркшейдерские работы, требующие применения специальных методик и технических средств и инструментов, должны выполняться специализированными организациями по договору с недропользователем.

В каждой организации должны быть и систематически вестись записи в книге геологических и маркшейдерских указаний, обязательных для исполнения должностными лицами, которым они адресованы. Исполнение этих указаний должно регулярно контролироваться руководителями организации.

43. Учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых осуществляется в соответствии с требованиями [Положения](#) о порядке ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых в Республике Казахстан, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан.

44. Учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых должен выполняться с соблюдением следующих основных требований:

учету подлежат как утвержденные Государственной комиссией по запасам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан (территориальными комиссиями по запасам) запасы полезных ископаемых, так и запасы, подсчитанные при доразведке в соответствии с требованиями;

запасы полезных ископаемых учитываются по категориям отдельно по месторождениям, шахтным полям, участкам, отдельным рудным телам, выемочным единицам, способам и системам разработки, основным промышленным (технологическим) типам и сортам полезных ископаемых;

запасы полезных ископаемых учитываются по наличию их в недрах, независимо от разубоживания и потерь при добыче и переработке.

45. Учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания включает первичный, сводный учет и ежегодный баланс запасов.

46. Недропользователем на основе первичного и сводного учета запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых по состоянию на первое января каждого года составляется ежегодный отчетный баланс запасов. К нему должны быть приложены материалы, обосновывающие изменение запасов в результате их прироста, а также списания, как утративших промышленное значение или не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах и разработке месторождения.

47. Прирост и перевод запасов как основных, так и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов в более высокие категории по степени изученности производятся на основе их подсчета по фактическим геологическим материалам и утверждаются в установленном порядке.

48. Снятие с учета всех балансовых запасов или полный перевод их в группу забалансовых по месторождениям, утратившим промышленное значение, производится после соответствующего решения государственной комиссии (территориальными комиссиями) по запасам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан.

49. Списание запасов полезных ископаемых с учета недропользователя в результате их добычи, потерь и утраты промышленного значения и неподтверждения производится в соответствии с [Положением](#) о порядке списания запасов полезных ископаемых с учета организаций и это должно быть отражено в геологической и маркшейдерской документации отдельно по элементам учета и внесено в специальную книгу списания запасов организаций.

Органы государственного контроля за охраной недр

50. Государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляется на всех этапах деятельности минерально-сырьевого комплекса и обеспечивает:

соблюдение всеми недропользователями независимо от форм собственности установленного порядка пользования недрами, правил ведения государственного учета состояния недр;

выполнения обязанностей по полноте и комплексности использования недр и их охране;

предупреждение и устранение вредного влияния горных работ на окружающую среду, здания и сооружения;

полноту и достоверность геологической, горно-технической и иной информации, получаемой в процессе геологического изучения недр и разработки месторождений полезных ископаемых, а также соблюдения иных правил и норм, установленных законодательством Республики Казахстан.

51. Государственный контроль за охраной недр осуществляется органами охраны недр Комитета геологии и охраны недр Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан и его органами на местах.

52. Ведомственный контроль за охраной недр, рациональным и комплексным использованием минерального сырья осуществляется должностными лицами, уполномоченными приказом по организации.

Литература: осн. 2.[61-64].

Контрольные вопросы:

1. Требования охраны недр при разработке месторождений?
2. Геолого-маркшейдерское обеспечение горных работ?
3. Органы государственного контроля за охраной недр?

Лекция № 13. Общие положения

Правила устанавливают основные нормы и требования ко всем этапам освоения и промышленной разработки нефтяных и газовых месторождений, расположенных в Республике Казахстан, к геологическому изучению месторождений, подсчету и учету запасов, проектированию и созданию на месторождениях рациональных систем разработки, строительству и эксплуатации скважин всех категорий и необходимых промысловых сооружений, управлению процессами разработки, охране недр и окружающей природной среды.

Правила подготовлены в соответствии с Указами Президента Республики Казахстан, имеющими силу закона: от 17 апреля 1995 г. № 2200 "О лицензировании", от 28 июня 1995 г. № 2350 "О нефти", от 27 января 1996 г. № 2828 "О недрах и недропользовании" и другими законодательными и нормативными актами.

Последовательность работ по проектированию и соответствующему выполнению операций по промышленной разработке месторождений определена в Правилах, исходя из объективных условий постепенного получения информации и детализации представлений о залежах в течение всего длительного периода, начиная с поисков и кончая завершением их разработки. В связи с этим предусматривается необходимость двух- трехкратного проектирования, выполнения авторского надзора и анализов разработки с изменением, при необходимости, ранее принятых технологических решений и внесением соответствующих коррективов в контракты (договоры).

Подготовка месторождений углеводородов к разработке месторождения углеводородов:

53. Месторождение углеводородов - это одна или несколько залежей, приуроченных территориально к одной площади и связанных с благоприятной тектонической структурой или с другими типами ловушек.

54. Под залежью понимается скопление углеводородов в природном едином гидрогазодинамическом резервуаре, приуроченном к одному пласту-коллектору, двум-трем и более сообщающимся пластам-коллекторам разреза залежей, в геологическом разрезе месторождения может соответствовать количеству продуктивных пластов или быть меньше его.

55. По начальному природному фазовому состоянию углеводородов в недрах, залежи подразделяются на однофазные и двухфазные.

К однофазным относятся:

нефтяные залежи, содержащие только нефть с растворенным в ней газом;

газовые залежи, содержащие только природный газ, состоящий из низкомолекулярных углеводородов;

газоконденсатные залежи, содержащие газ с углеводородным конденсатом в газовом состоянии.

Двухфазные залежи в начальном природном виде содержат в пластах одновременно нефть и свободный газ, залегающий над нефтью в виде шапки. В зависимости от доли объема нефтенасыщенной части V_n от общего объема залежи углеводородов в целом к двухфазным залежам относятся:

нефтяные с газовой или газоконденсатной шапкой при $V_n > 0,75$;

газонефтяные или газоконденсатонефтяные при $0,5 < V_n < 0,75$; >

нефтегазовые или нефтегазоконденсатные при $0,25 < V_n < 0,50$; >
газовые или газоконденсатные с нефтяной оторочкой при $V_n < 0,25$. >

Для двухфазных залежей начальная система разработки ориентируется на первоочередное извлечение фазы с преобладающей величиной запасов.

Получение исходной информации о залежах углеводородов при подготовке к разработке:

56. Подготовка месторождений к разработке предусматривает:
наличие лицензий на проведение разведки и/или добычи углеводородов;
проведение разведочных работ;
проведение пробной эксплуатации;
построение статических геологических моделей залежей углеводородов;
подсчет запасов углеводородов.

57. Разведка включает полевые геолого-геофизические исследования, структурное бурение, бурение, опробование и испытание поисковых и разведочных скважин.

В процессе разведки на нефтяных и газонефтяных месторождениях проводится пробная эксплуатация скважин.

В процессе этих работ осуществляется сбор и накопление исходной информации для построения статических моделей залежей углеводородов, подсчета запасов и последующего проектирования промышленной разработки залежей и месторождений.

58. Требования к геологоразведочным работам и изученности месторождений и залежей углеводородов при подготовке их к разработке определяются [Инструкцией](#) о содержании, оформлении и порядке представления в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых материалов по подсчету запасов нефти и горючих газов и [Классификацией](#) запасов месторождений, перспективных и прогнозных ресурсов нефти и природного газа.

59. Разведка ведется по специально утвержденному проекту, в котором обосновываются количество, местоположение и сроки бурения скважин, решаемые ими задачи, комплекс и объемы необходимых исследований. Виды исследований в процессе бурения определяются геолого-техническим нарядом, составляемым для каждой разведочной скважины индивидуально.

Полученные данные должны быть достаточны для надежного обоснования кондиций, подсчета запасов с их утверждением в установленном порядке и для проектирования разработки.

60. По месторождению в целом в процессе разведки должны быть изучены:

литолого-стратиграфический разрез, положение в нем нефтегазоносных продуктивных пластов и непроницаемых разделов, основные закономерности в условиях залегания продуктивных пластов;

гидрогеологическая характеристика разреза месторождения с выделением водонапорных систем и описанием физико-химических свойств вод всех водоносных пластов;

характеристика покрышек залежей, их вещественный состав и свойства;

термобарические закономерности в разрезе месторождения.

По каждой залежи должны быть установлены:

тектоническое строение залежи;

общие, эффективные и нефтегазонасыщенные толщины продуктивных пластов и их изменения в пределах залежей;

литологические свойства пород, структура емкостного объема коллекторов;

фильтрационно-емкостные свойства пород-коллекторов, их изменчивость в объеме залежей;

начальная и остаточная нефтегазонасыщенность продуктивных пластов;

поверхностные свойства продуктивных пластов (гидрофильность, гидрофобность);

коэффициенты вытеснения по продуктивным пластам;

значения относительных фазовых проницаемостей пород-коллекторов для нефти, газа и воды в зависимости от их долевого содержания;

условия залегания нефти, газа, конденсата в продуктивных единицах;

величины начальных пластовых давлений и температур;

физико-химические свойства пластовой нефти по данным дифференциального и контактного разгазирования (давление насыщения нефти газом, газосодержание, плотность, вязкость, объемный коэффициент и сжимаемость в пластовых условиях, коэффициент усадки и другие);

физико-химические свойства нефти, разгазированной до стандартных условий (плотность, кинематическая вязкость, молекулярная масса, температуры начала кипения и застывания, температура насыщения нефти парафином, процентное содержание парафинов, асфальтенов, силикагелевых смол, серы, фракционный и компонентный составы);

средние значения коэффициентов теплопроводности, удельного теплового сопротивления, удельной теплоемкости пород и насыщенных их жидкостей (для залежей с повышенной и высокой вязкостью);

физико-химические свойства газа в пластовых условиях (компонентный состав, плотность по воздуху, сжимаемость);

физико-химические свойства конденсата (усадка сырого конденсата, плотность, молекулярная масса, начало и конец кипения стабильного конденсата, компонентный состав и фракционный, содержание парафина, серы, смол).

Перечисленные сведения получают по данным бурения скважин, опробования пластов при бурении, геофизических исследований - скважинных и полевых, литологического изучения пород, лабораторного исследования свойств углеводородов на основе информации, обобщенной за весь этап разведки месторождения.

Ряд важнейших характеристик залежей получают при пробной эксплуатации залежи и испытании разведочных скважин.

61. В соответствии с [Законом](#) Республики Казахстан "Об охране окружающей природной среды" в процессе разведки изучаются поверхностные условия (рельеф, наличие водоемов, запретная зона и другие), изыскиваются источники водоснабжения для обеспечения деятельности нефтегазодобывающих организаций, выявляются в разрезе месторождения поглощающие горизонты для сброса промышленных и других сточных вод, оценивается сырьевая база строительных материалов.

62. В заповедных зонах и на других охраняемых территориях ведение поисково-разведочных работ допускается по согласованию с соответствующими государственными органами.

63. Испытание разведочных скважин предусматривает организацию добычи нефти из них до трех месяцев с проведением комплекса промыслово-геологических и гидродинамических исследований и с обязательной реализацией добытой нефти. При этом получают следующие данные:

начальное пластовое давление и температуру;

возможные в условиях последующей разработки дебиты скважин и забойные давления;

общие для каждой скважины и удельные (то есть на 1 м нефтенасыщенной толщины)

коэффициенты продуктивности исследования горизонтов по нефти и жидкости;

средний для дренируемой части горизонта коэффициент проницаемости;

коэффициент проводимости горизонта;

коэффициент газопроводности;

коэффициент пьезопроводности.

64. Пробная эксплуатация залежей углеводородов проводится на нефтяных и газонефтяных месторождениях при наличии лицензии на добычу нефти и предусматривает временную эксплуатацию пробуренных разведочных скважин. При необходимости могут быть пробурены и введены в эксплуатацию опережающие добывающие и нагнетательные скважины на участках залежей с запасами категории С1. Сроки пробной эксплуатации, также как ее необходимость, определяются компетентным органом.

Целью пробной эксплуатации залежей углеводородов является уточнение имеющейся и получение дополнительной информации о геолого-физической характеристике залежей, условиях залегания углеводородов, продуктивности скважин.

Пробная эксплуатация залежей углеводородов проводится по специальному, утвержденному в установленном порядке проекту, который разрабатывается на основе оперативных запасов углеводородов.

В проекте пробной эксплуатации залежей углеводородов предусматривается:

перечень вводимых в эксплуатацию разведочных скважин, количество и местоположение опережающих добывающих и нагнетательных скважин;

комплекс геолого-геофизических и гидродинамических исследований скважин, лабораторных исследований керна и пластовых флюидов;

выбор эффективных методов вскрытия пластов и освоения скважин;

изучение приемистости нагнетательных скважин;

ориентировочные уровни добычи нефти на период пробной эксплуатации залежей углеводородов.

Кроме того, пробная эксплуатация залежей углеводородов позволяет определить:

эффективную технологию освоения нагнетательных скважин под закачку вытесняющего нефть агента (чаще всего - воды);

возможные режимы эксплуатации нагнетательных скважин (давление нагнетания, приемистость, требования к нагнетаемому агенту, способы очистки скважин и другие);

характер взаимодействия нагнетательных и добывающих скважин;

геолого-физические причины, осложняющие процесс воздействия (изменчивость условий залегания и проницаемости пластов, недостаточная активность воздействия и так далее);

изменение пластового давления и дебитов в процессе эксплуатации.

Поскольку испытание скважин и пробная эксплуатация залежей являются частью разведочного этапа, получаемую в эти периоды нефть из скважин следует считать добычей при разведке в отличие от добычи при разработке,

которую учитывают с момента начала реализации запроектированной системы разработки.

Залежи небольших размеров с простой благоприятной геолого-промысловой характеристикой могут вводиться в промышленную разработку, минуя стадию их пробной эксплуатации.

65. Проекты пробной эксплуатации залежей составляются отечественными и иностранными институтами, имеющими соответствующий опыт на осуществление таких работ, и утверждаются в установленном порядке.

66. Статическая геолого-промысловая модель залежи углеводородов представляет собой отражение совокупности геолого-физических свойств природного объекта - залежи, находящейся в начальном, не затронутом разработкой состоянии, и является основой для подсчета запасов и проектирования разработки.

Составляется и уточняется статическая геолого-промысловая модель залежи путем систематизации и комплексного обобщения всей разнообразной информации, полученной непосредственно при бурении и исследовании скважин, и косвенным путем (сейсмические исследования, аэрокосмосъемка и другие) на всех стадиях геологоразведочных работ и разработки залежей (эксплуатационных объектов) с последовательной детализацией.

Основой статической геолого-промысловой модели залежи углеводородов являются методы геометризации, позволяющие путем построения различных геологических схем, карт, профильных разрезов отображать особенности и детали строения самого объекта и условий залегания углеводородов в недрах. В число обязательной геологической графики при геометризации залежей входят:

схемы детальной корреляции разрезов скважин; от качества выполнения корреляции во многом зависит надежность всех остальных графических построений;

детальные геологические профили продуктивной части разреза по наиболее характерным направлениям: с нанесением положения контактов между нефтью, газом, водой (водонефтяной, газонефтяной, газоводяной контакты) и интервалов перфорации;

структурные карты или карты поверхностей кровли и подошвы коллекторов изучаемого объекта с нанесением внешнего и внутреннего контуров нефтеносности и газоносности, зон выклинивания или фациального замещения пластов, а также линии тектонических нарушений (при их наличии);

карты общих, эффективных и нефтегазонасыщенных толщин.

Кроме геологической графики, обязательной составной частью статической геолого-промысловой модели залежи углеводородов являются сведения с характеристикой:

природного режима, энергетических возможностей объекта, начального пластового давления, давления насыщения и ретроградного выпадения конденсата и другие;

вещественного состава пород, слагающих объект, минерального состава зерен скелета, состава цемента, глинистости, карбонатности и другие;

фильтрационно-емкостных свойств пород-коллекторов - пористости, проницаемости нефтегазо- и водонасыщенности и другой структуры вещественного объема;

количественной оценки неоднородности продуктивных пластов, расчлененности, прерывистости, песчанности, изменчивости проницаемости; свойств пластовых флюидов, вязкости пластовой нефти, газонасыщенности, содержания парафина в нефти и конденсата в газе и других.

Подсчет запасов углеводородов и им сопутствующих компонентов:

67. Запасы углеводородов - масса нефти, конденсата и попутных компонентов и объем газа в выявленных, разведываемых и разрабатываемых залежах, приведенные к стандартным (0,1 МПа и 20°C) условиям.

68. Запасы нефти, газа, конденсата, находящиеся в недрах, называются геологическими.

69. Геологические запасы, выявленные в месторождениях углеводородов, подразделяются на две группы: рентабельные (извлекаемые) и нерентабельные.

70. Рентабельные (извлекаемые) - запасы, извлечение которых экономически целесообразно при использовании современных апробированных технологий и техники с соблюдением требований по охране недр и окружающей природной среды. Эта часть геологических запасов определяется коэффициентами извлечения нефти, газа и конденсата.

71. Нерентабельные - запасы и ресурсы, извлечение которых в настоящее время экономически нецелесообразно.

72. Подсчет запасов нефти и газа обычно производится по окончании каждой из стадий геологоразведочных работ и в процессе разработки:

после открытия месторождения углеводородов, то есть по завершении стадии поиска - оперативно;

по завершении стадии оценки месторождений углеводородов - с утверждением запасов крупных и уникальных месторождений государственной экспертизой, а по остальным - оперативно;

по завершении всего этапа разведки с пробной эксплуатацией залежи с утверждением запасов государственной экспертизой;

после эксплуатационного разбуривания месторождений по первому проектному документу на разработку (по технологической схеме разработки нефтяного месторождения и по проекту опытно-промышленной эксплуатации газового месторождения) - с утверждением запасов государственной экспертизой при изменении ранее утвержденных запасов более чем на 20 процентов.

73. Подсчет и учет запасов нефти, газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, на всех стадиях изученности производятся преимущественно объемным методом с привлечением, при необходимости и возможности, других известных и создаваемых методов.

74. При наличии данных пробной эксплуатации залежей нефти небольших размеров оценка запасов нефти на стадиях разведки может быть осуществлена методами, основанными на принципе материального баланса (для газа методом падения пластового давления), с целью определения масштаба запасов изучаемой залежи.

75. Подсчет и учет геологических запасов нефти, газа и содержащихся в них компонентов на разных стадиях изученности производятся с различной степенью их дифференциации:

на стадии поиска месторождений - по каждой залежи и по месторождению в целом и с выделением запасов нефтяной, газовой, водонефтяной, газоводяной, газонефтеводяной зон;

на стадии разведки - по разным зонам залежей отдельно по пластам;

после разбуривания залежей по первому проектному документу на разработку - по зонам с разным насыщением, по пропласткам каждого пласта, с выделением в пределах каждой из зон участков разной продуктивности.

Запасы нефти, конденсата, этана, пропана и бутана подсчитывают в тыс. т, запасы свободного газа - в млн. м³, запасы гелия и аргона - в тыс. м³ при стандартных условиях (0,1 МПа и 20°C).

76. Извлекаемые запасы и коэффициенты извлечения нефти, растворенного газа, конденсата и содержащихся в них компонентов, имеющих промышленное значение, определяются на основании технологических и технико-экономических расчетов вариантов разработки в виде технико-экономического обоснования коэффициента извлечения нефти, которое представляется на государственную экспертизу.

77. Государственной экспертизой с учетом заключений отраслевых ведомств утверждается конечный коэффициент извлечения нефти по варианту, наиболее полно отвечающему технологическим, экономическим и экологическим требованиям.

78. Порядок подсчета, рассмотрения и утверждения запасов нефти, газа и попутных компонентов регламентируется положениями и инструкциями.

Порядок ввода месторождений углеводородов в промышленную разработку

79. Ввод в промышленную разработку месторождений (залежей) нефти и газа допускается, если:

выполнены работы по разведке нефтяного месторождения, при необходимости проведена пробная эксплуатация залежей или опытно-промышленная разработка представленных участков месторождения, а по газовому месторождению - опытно-промышленная эксплуатация месторождения;

проведена государственная экспертиза запасов нефти, газа, конденсата и содержащихся в них других попутных компонентов;

имеются горные и земельные отводы;

См.: [Инструкцию "О порядке предоставления Геологических и/или Горных отводов для разведки и добычи полезных ископаемых и пользования недрами в иных целях"](#).

недропользователями получены лицензии на добычу нефти и соответствующие лицензии на виды деятельности;

имеются заключения экспертизы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям на проектные документы на разработку; утверждены в установленном порядке технологические проектные документы на промышленную разработку (технологическая схема, проект разработки), проектно-сметная документация на обустройство;

заключен договор на разработку месторождения между Агентством Республики Казахстан по инвестициям и недропользователем.

Литература: осн. 3.[65-69].

Контрольные вопросы:

1. Требования и основные нормы Правил при разработке нефтяных и газовых месторождений?
2. Требования и основные нормы Правил при разработке нефтяных месторождений?
3. Порядок подсчета запасов углеводородов и сопутствующих компонентов?
4. Порядок ввода месторождений углеводородов в промышленную разработку?

Лекция №14. ЕПБ. Основные положения. Общие требования

1. Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом (далее - Правила) обязательны для выполнения всеми субъектами (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), осуществляющими данный вид деятельности на территории Республики Казахстан.

Разработка месторождений полезных ископаемых открытым способом включает деятельность по проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации объектов открытых горных работ.

Объектами открытых горных работ являются карьеры, дражные полигоны, объекты кучного выщелачивания, а также объекты разработки породных отвалов, некондиционных руд шахт, карьеров, гидроотвалов обогатительных фабрик, золоотвалов и шлакоотвалов ТЭЦ и металлургических предприятий.

Объекты открытых горных работ в соответствии с Законом Республики Казахстан "О промышленной безопасности на опасных производственных объектах" отнесены к опасным производственным объектам.

2. Строительство, расширение, реконструкция, техническое перевооружение (далее - строительство), эксплуатация объектов открытых горных работ должны осуществляться в соответствии с проектами, выполненными с учетом требований законодательства Республики Казахстан, настоящих Правил и нормативной документации в области промышленной безопасности.

3. Разработка проектной документации на строительство и эксплуатацию объектов открытых горных работ осуществляется юридическими и физическими лицами, получившими в установленном порядке государственную лицензию на соответствующий вид проектной деятельности.

Проектные организации обязаны осуществлять авторский надзор за выполнением разработанной проектной документации и проектных решений.

4. Обязательным условием принятия решения о начале строительства (эксплуатации), консервации и ликвидации объекта открытых горных работ является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации.

Технические проекты на разработку месторождений полезных ископаемых открытым способом подлежат согласованию с уполномоченным органом в области промышленной безопасности (далее уполномоченный орган).

5. Проектная документация на разработку месторождений полезных ископаемых открытым способом, применяемые технические устройства, здания и сооружения, размещаемые в пределах горного отвода, подлежат обязательной экспертизе промышленной безопасности в соответствии с Законом Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

6. Для проверки новых и усовершенствования существующих систем разработки и их параметров допускается опытно-промышленная разработка месторождения полезных ископаемых или его части, осуществляемая на основании проекта и планов развития горных работ, согласованных с территориальными подразделениями уполномоченного органа и утвержденных техническим руководителем организации.

7. Прием в эксплуатацию объекта открытых горных работ производится в установленном порядке с участием представителей территориального подразделения уполномоченного органа.

В процессе приемки проверяются соответствие объекта проектной документации, готовность организации к его эксплуатации и действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Отклонения от проектной документации в процессе строительства, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта открытых горных работ не допускаются.

Изменения, вносимые в проектную документацию, подлежат согласованию с Генеральным проектировщиком и экспертизе промышленной безопасности.

8. Организации, занятые разработкой месторождений полезных ископаемых открытым способом, должны осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Положением о системе управления промышленной безопасностью, являющееся составной частью системы управления промышленной безопасности.

Положение о системе управления промышленной безопасностью, должно согласовываться с территориальным подразделением уполномоченного органа.

9. Взрывные работы, хранение, транспортирование и учет взрывчатых материалов на объектах открытых горных работ производится в соответствии с требованиями нормативной правовой документации по промышленной безопасности при взрывных работах.

10. При проведении и эксплуатации подземных выработок на объектах открытых горных работ надлежит руководствоваться нормативными и правовыми документами по промышленной безопасности при разработке рудных, нерудных, россыпных и угольных месторождений подземным способом.

11. Организации, осуществляющие деятельность по разработке месторождений открытым способом, в соответствии со ст. 13 Закона РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» обязаны:

планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

привлекать к профилактическим работам по предупреждению аварий на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации их последствий специализированные профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования (в случае необходимости заключать договоры на обслуживание);

иметь резервы материальных и финансовых ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

обучать работников методам защиты и действиям в случае аварии на опасных производственных объектах;

создавать систему наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии на опасных производственных объектах и обеспечивать их устойчивое функционирование.

12. Виды деятельности, осуществляемые при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, на которых требуются лицензии, и порядок оформления лицензий устанавливаются законодательством Республики Казахстан.

13. Все используемое на объекте открытых горных работ технологическое оборудование и технические устройства, в том числе зарубежного производства, должны иметь сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности и разрешение на применение, выданное уполномоченным органом.

14. Для эксплуатации объекта открытых горных работ в соответствии с законодательством Республики Казахстан и требованиями нормативных документов уполномоченного органа разрабатывается Декларация промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности подлежит экспертизе промышленной безопасности в установленном порядке.

Эксплуатация опасного объекта без Декларации не допускается.

15. Организации, осуществляющие деятельность по разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, обязаны страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде

16. При выполнении строительно-монтажных и специальных строительных работ на объектах открытых горных работ необходимо соблюдать требования настоящих Правил и действующих строительных норм и правил. В случае необходимости застройки территории горного отвода зданиями и сооружениями сторонних организаций следует руководствоваться действующими правовыми и нормативными актами о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых

17. Эксплуатация объектов открытых горных работ с применением методов кучного выщелачивания должна осуществляться в соответствии с требованиями нормативной документации по промышленной безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов и настоящих Правил.

18. Эксплуатация вспомогательных цехов горнорудных организаций и объектов должна осуществляться в соответствии с требованиями нормативной документации по безопасной эксплуатации вспомогательных цехов горнорудных предприятий.

19. Устройство, установка и эксплуатация компрессоров, грузоподъемных кранов, паровых котлов и сосудов, работающих под давлением, применяемых при разработке месторождений открытым способом, должны отвечать действующим требованиям нормативной документации по устройству и безопасной эксплуатации соответствующего оборудования и установок.

20. Рабочие места и производственные процессы должны отвечать требованиям настоящих Правил.

21. Для всех лиц, поступающих на работу, а также для лиц, переводимых на другую работу, обязательно проведение инструктажа по безопасности труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, оказания первой помощи пострадавшим.

22. Руководители и специалисты организаций, осуществляющих деятельность по разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом, должны иметь соответствующее образование и обязаны проходить обучение и аттестацию в соответствии с требованиями нормативных документов уполномоченного органа.

23. К техническому руководству горными и взрывными работами на объектах открытых горных работ допускаются лица, имеющие высшее или среднее горнотехническое образование.

24. Рабочие, занятые на открытых горных работах, должны иметь профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемых работ, быть обученными безопасным приемам работы, знать сигналы аварийного оповещения, правила поведения при авариях, места расположения средств спасения и уметь пользоваться ими; иметь инструкции по безопасному ведению технологических процессов, безопасному обслуживанию и эксплуатации машин и механизмов.

Рабочие каждые шесть месяцев должны проходить повторный инструктаж по безопасности труда и один раз в год - проверку знания инструкций по профессиям. Результаты проверки оформляются протоколом с записью в журнал инструктажа и личную карточку рабочего.

25. Рабочие, занятые на работах, выполнение которых предусматривает совмещение профессий, должны быть обучены безопасности труда и проинструктированы по всем видам совмещаемых работ.

26. При изменении характера работы, а также после несчастных случаев, аварий или грубых нарушений правил безопасности проводится внеплановый инструктаж.

27. Не допускается принимать или направлять на работу, связанную с эксплуатацией объекта открытых горных работ, лиц, имеющих медицинские противопоказания.

28. Рабочие и специалисты объекта открытых горных работ должны быть обеспечены специальной одеждой, специальной обувью, исправными защитными касками, очками и другими средствами индивидуальной защиты, соответствующими их профессии и условиям работы, согласно утвержденным нормам.

Посторонние лица, не состоящие в штате, при посещении объекта для выполнения производственных заданий, должны быть проинструктированы по мерам безопасности и обеспечены средствами индивидуальной защиты, предусмотренными к обязательному использованию.

29. Руководитель организации, эксплуатирующей объект открытых горных работ, обязан обеспечить безопасные условия труда, разработку защитных мероприятий на основе оценки опасности на каждом рабочем месте и на объекте в целом, определить порядок действий рабочих и должностных лиц при обнаружении опасности, угрожающей жизни и здоровью людей, возможности возникновения аварий и катастроф.

30. Задание (наряд) на производство работ должен оформляться в письменном виде. Выдача нарядов и контроль за производством работ осуществляются в соответствии с положением о нарядной системе, утвержденным организацией.

Не разрешается работнику самовольно выполнять работы, не относящиеся к его обязанностям.

Не допускается направление на работы в места, имеющие нарушения правил безопасности, кроме работ по устранению этих нарушений

31. На производство работ, к которым предъявляются повышенные требования безопасности, должны выдаваться письменные наряды-допуски. Перечень этих работ устанавливается организацией.

Нарядом-допуском оформляется также допуск на территорию объекта для выполнения работ персонала сторонней организации. В нем должны быть указаны опасные факторы, определены границы участка или объекта, где допускаемая организация выполняет работы и несет ответственность за их безопасное производство.

32. Каждое рабочее место перед началом работ или в течение смены осматривать горный мастер, а в течение суток - начальник участка или его заместитель, которые обязаны не допускать производство работ при нарушении правил безопасности

33. Каждый работающий до начала работы должен удостовериться в безопасном состоянии своего рабочего места, проверить наличие и исправность предохранительных устройств, защитных средств, инструмента, механизмов и приспособлений, требующихся для работы.

При обнаружении нарушений требований безопасности, которых он сам не может устранить, рабочий, не приступая к работе, обязан сообщить о них лицу технического надзора.

34. Не допускается отдых непосредственно в забоях и у откосов уступа, в опасной зоне работающих механизмов, на транспортных путях, оборудовании и т.п.

36. Каждый работающий, заметив опасность, угрожающую людям, или производственным объектам, обязан сообщить об этом лицу сменного технического надзора, а также предупредить людей, которым угрожает опасность.

37. В каждой организации должен быть определен порядок действий рабочих и должностных лиц при обнаружении ими взрывчатых материалов (ВМ) в горных выработках, взорванной горной массе или иных, не предназначенных для хранения ВМ, местах. Обо всех таких случаях руководитель организации обязан сообщать в территориальное подразделение уполномоченного органа.

38. Горные выработки и проезды к ним в местах, представляющих опасность падения в них людей, машин и механизмов, должны быть ограждены и обозначены предупредительными знаками, освещаемыми в темное время суток.

Провалы, зумпфы, воронки, недействующие шурфы, дренажные скважины и другие вертикальные выработки должны быть надежно перекрыты.

Не разрешается загромождать места работы оборудования и подходы к ним горной массой или какими-либо предметами, затрудняющими передвижение людей, машин и механизмов.

39. Передвижение людей по территории объекта открытых горных работ допускается по специально устроенным пешеходным дорожкам или по обочинам автодорог навстречу направлению движения автотранспорта. С маршрутами передвижения должны быть ознакомлены все работающие под роспись. Маршрут передвижения людей утверждается техническим руководителем организации.

В темное время суток пешеходные дорожки и переходы через железнодорожные пути и автодороги должны быть освещены.

Передвижение людей с уступа на уступ по взорванной горной массе допускается только при особой производственной необходимости и с разрешения в каждом отдельном случае технического руководителя смены

40. На объектах открытых горных работ при длине пути до рабочего места более 2,5 км и глубине работ более 100 м должна быть организована доставка рабочих к месту работ на специально оборудованном транспорте. Маршруты и скорость перевозки людей утверждаются техническим руководителем организации (в случае принадлежности транспорта подрядной организации дополнительно согласовываются с руководителем подрядной организации). Площадки для посадки людей должны быть горизонтальными. Не разрешается устройство посадочных площадок на проезжей части дороги.

Перевозка людей в саморазгружающихся вагонах, кузовах автосамосвалов, грузовых вагонетках канатных дорог и других транспортных средствах, не предназначенных для этой цели, не допускается.

41. Для сообщения между уступами объекта открытых горных работ необходимо устраивать прочные лестницы с двусторонними поручнями и наклоном не более 60° или съезды с уклоном не более 20°. Маршевые лестницы при высоте более 10 м должны быть шириной не менее 0,8 м с горизонтальными площадками на расстоянии друг от друга по высоте не более 15 м. Расстояние и места установки лестниц по длине уступа устанавливаются планом развития горных работ. Расстояние между лестницами по длине уступа не должно превышать 500 м.

Ступеньки и площадки лестниц необходимо систематически очищать от снега, льда, грязи и посыпать песком.

Допускается использование для перевозки людей с уступа на уступ механизированных средств (эскалаторы и др.), допущенных к применению уполномоченным органом.

42. В местах прохода и проезда под ленточными конвейерами устанавливаются защитные полки для предохранения людей от возможного поражения падающими с ленты кусками транспортируемого материала.

Переход через ленточные конвейеры разрешается только по переходным мостикам шириной не менее 0,8 м, оборудованным перилами высотой не менее 1 м.

43. Не разрешается:

1) находиться людям в опасной зоне работающих механизмов, в пределах призмы возможного обрушения на уступах и в непосредственной близости от нижней бровки откоса уступа;

2) работать на уступах при наличии нависающих козырьков, глыб крупных валунов, а также нависей из снега и льда. В случае невозможности произвести ликвидацию заколов или оборку борта все работы в опасной зоне должны быть остановлены, люди выведены, а опасный участок огражден с установкой предупредительных знаков.

44. Все несчастные случаи, профессиональные заболевания, аварии и инциденты на производстве подлежат регистрации, расследованию, учету и анализу в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан.

45. На каждом объекте открытых горных работ должна действовать система охраны, исключающая доступ посторонних лиц на объекты жизнеобеспечения (электростанции, водоотливы, калориферные установки, котельные и др.), в служебные здания и сооружения.

46. Не допускается без письменного разрешения технического руководителя организации (кроме аварийных случаев) остановка работы объектов жизнеобеспечения.

Литература: осн. 3.[1-3].

Контрольные вопросы:

1. Объекты открытых горных работ?
2. Что включает разработка месторождений полезных ископаемых открытым способом?
3. Как производится прием в эксплуатацию объекта открытых горных работ?
4. Допускается ли эксплуатация опасного объекта без Декларации?
5. Что обязаны организации, осуществляющие деятельность по разработке месторождений открытым способом, в соответствии со ст. 13 Закона РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»?
6. В каком виде оформляется задание (наряд) на производство работ?
7. Что не разрешается ЕПБ?

Лекция 15 .Технические требования безопасности при строительстве и эксплуатации объектов открытых горных работ

Горные работы

47. Организации, занятые разработкой месторождений полезных ископаемых открытым способом, должны иметь:

а) утвержденный проект разработки месторождения полезных ископаемых независимо от производительности, включающий разделы техники безопасности и охраны окружающей среды, в том числе рекультивацию нарушенных земель;

б) установленную маркшейдерскую и геологическую документацию;

в) план развития горных работ, утвержденный техническим руководителем организации и согласованный с территориальным подразделением уполномоченного органа в части обеспечения принятых проектных решений безопасного ведения горных работ и охраны недр;

г) лицензию (разрешение) на ведение горных работ, выданную органами государственного управления РК.

д) декларацию промышленной безопасности.

48. Организации, занятые разработкой месторождений полезных ископаемых открытым способом, обязаны обеспечить:

соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов и норм по технологии ведения работ, связанных с использованием недр, и при первичной переработке минерального сырья;

соблюдение требований технических проектов, планов (программ) развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе пользования недрами и ее сохранность;

представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах в центральный и

соответствующий территориальный фонды геологической информации, в органы государственной статистики;

соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов и (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с пользованиями недрами;

приведение участков земли, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях;

ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

выполнение лицензионных условий.

49. Работы по вскрытию месторождения полезных ископаемых должны вестись в соответствии с технологическими решениями на разработку месторождения по утвержденным техническим руководителем организации рабочим проектам.

50. Горные работы по проведению траншей, разработке уступов, дражных полигонов, отсыпке отвалов должны вестись с учетом горно-геологических условий и применяемого оборудования в соответствии с утвержденными техническим руководителем организации локальными проектами производства работ (паспортами).

В паспорте указываются допустимые размеры рабочих площадок, берм, углов откоса, высоты уступа, призмы обрушения, расстояний от горного и транспортного оборудования до бровок уступа или отвала.

Срок действия паспорта устанавливается в зависимости от условий ведения горных работ. При изменении горно-геологических условий ведение горных работ должно быть приостановлено до пересмотра паспорта.

С паспортом должны быть ознакомлены под роспись лица технического надзора, специалисты и рабочие, ведущие установленные паспортом работы и для которых требования паспорта являются обязательными.

Ведение горных работ без утвержденного паспорта, а также с отступлением от него не допускается.

51. Вокруг производственных площадок объекта открытых горных работ должна быть установлена санитарно-защитная зона, размеры которой определяются проектом в соответствии с действующими санитарными нормами.

52. Высота уступа определяется проектом с учетом физико - механических свойств горных пород и полезного ископаемого, а также горно-геологических условий их залегания и параметров оборудования.

При применении гидравлических экскаваторов и погрузчиков безопасная высота уступа определяется расчетами с учетом траектории движения ковша экскаватора (погрузчика).

При применении канатных экскаваторов высота уступа не должна превышать:

максимальную высоту черпания экскаватора;

высоту или глубину черпани драглайна, многоковшовых цепных и роторных экскаваторов;

рыхлых устойчивых плотных пород – 6 м, при разработке вручную рыхлых неустойчивых сыпучих пород – 3 м.

При разработке пород с применением буровзрывных работ допускается увеличение высоты уступа до полуторной высоты черпания экскаватора при условии разделения развала по высоте на подступы или разработки специальных мероприятий по безопасному обрушению козырьков и навесей.

Допускается отработка уступов, высотой до 30 м послойно, при этом высота забоя не должна превышать максимальной высоты черпания экскаватора.

При отработке уступов слоями должны осуществляться меры безопасности, исключающие обрушения и вывалы кусков породы с откоса уступа (наклонное бурение, контурное взрывание, заоткоска откосов и др.).

Допускается разработка угольных пластов механическими лопатам одним уступом высотой до 30 м, а в отдельных случаях с разрешения территориальных подразделений уполномоченного органа - до 40 м при условии взрывания уступов скважинами, пробуренными, под углом 65 градусов, и регулярной оборки уступа от козырьков и навесей.

53. Углы откосов рабочих уступов определяются проектом с учетом физико-механических свойств горных пород и не должны превышать:

при работе экскаваторов типа механической лопаты, драглайна, роторных экскаваторов и разработке вручную скальных пород - 80°;

при работе многоковшовых цепных экскаваторов нижним черпанием и разработке вручную рыхлых и сыпучих пород - угла естественного откоса этих пород;

при разработке вручную:

мягких, но устойчивых пород— 50°;

скальных пород – 80 градусов.

54. Предельные углы откосов бортов объекта открытых горных работ (карьера), временно консервируемых участков борта и бортов в целом (углы устойчивости) устанавливаются проектом и могут быть скорректированы в процессе эксплуатации по данным научных исследований, при положительном заключении экспертизы по оценке устойчивости бортов и откосов карьера.

55. Ширина рабочих площадок объекта открытых горных работ с учетом их назначения, а также расположения на них горного и транспортного оборудования, транспортных коммуникаций, линий электроснабжения и связи определяется проектом.

Расстояние от нижней бровки уступа (развала горной массы) до оси ближайшего железнодорожного пути должно быть не менее 2,5 м.

При отработке уступов экскаваторами с верхней погрузкой расстояние от бровки уступа до оси железнодорожного пути или автодороги устанавливается проектом, но должно быть не менее 2,5 м.

Высота уступа (подступа) должна обеспечивать видимость транспортных средств из кабины машиниста экскаватора.

56. Формирование временно нерабочих бортов объекта открытых горных работ и возобновление горных работ на них должно производиться по проектам, предусматривающим меры безопасности.

57. При вскрышных работах, осуществляемых по бестранспортной системе разработки, расстояние между нижними бровками откоса уступа карьера и породного отвала устанавливается проектом или планом горных работ. При наличии железнодорожных путей или конвейеров расстояние от нижней бровки отвала до оси железнодорожного пути или оси конвейера должно быть не менее 4 м.

58. Расстояние между смежными бермами при погашении уступов и постановке их в предельное положение, ширина, конструкция и порядок обслуживания предохранительных берм определяются проектом.

Во всех случаях ширина бермы должна быть такой, чтобы обеспечивалась ее механизированная очистка.

В процессе эксплуатации параметры уступов и предохранительных берм должны при необходимости уточняться в проекте по результатам исследований физико-механических свойств горных пород.

При погашении уступов, постановке их в предельное положение необходимо соблюдать общий угол откоса бортов карьера, установленный проектом на разработку месторождения полезных ископаемых.

59. Поперечный профиль предохранительных берм должен быть горизонтальным или иметь уклон в сторону борта карьера. Бермы, по которым происходит систематическое

передвижение рабочих, должны иметь ограждение и регулярно очищаться от осыпей и кусков породы.

Допускается в соответствии с проектом применение наклонных берм с продольным уклоном, в том числе совмещенных с транспортными.

60. На объектах открытых горных работ необходимо осуществлять контроль за состоянием их бортов, траншей, уступов, откосов и отвалов. В случае обнаружения признаков сдвижения пород работы должны быть прекращены и приняты меры по обеспечению их устойчивости. Работы могут быть возобновлены с разрешения технического руководителя организации по утвержденному им проекту организации работ, предусматривающему необходимые меры безопасности.

Периодичность осмотров и инструментальных наблюдений по наблюдениям за деформациями бортов, откосов, уступов и отвалов объектов открытых горных работ устанавливается соответствующими нормативными документами.

61. При работе на уступах должна регулярно проводиться их оборка от нависей и козырьков, а также ликвидация заколов.

Работы по оборке откосов уступов необходимо производить механизированным способом. Допускается оборка уступов с применением буровзрывных работ по специальному проекту.

Ручная оборка допускается по наряду-допуску под непосредственным наблюдением технического руководителя смены или бригадира.

Рабочие, не занятые оборкой, должны быть удалены в безопасное место.

62. При работе на откосах уступов с углом более 35° лицам, производящим бурение, оборку откосов и другие операции, определенные распоряжением по предприятию и выполняемые по отдельному проекту организации работ в присутствии технического руководителя смены, необходимо пользоваться предохранительными поясами с канатами, закрепленными за надежную опору.

Предохранительные пояса и страховочные канаты в процессе эксплуатации должны испытываться в соответствии с установленными требованиями и иметь отметку о дате последнего испытания.

63. Расстояние по горизонтали между рабочими местами или механизмами, расположенными на двух смежных по вертикали уступах, должно составлять не менее 10 м при ручной разработке и не менее полуторной суммы максимальных радиусов черпания при экскаваторной разработке.

При работе экскаваторов спаренно на одном горизонте расстояние между ними должно быть не менее суммы их наибольших радиусов действия (для драглайна с учетом величины заброса ковша).

При использовании взаимосвязанных в работе механизмов расстояние между ними по горизонтали и вертикали определяется проектом.

64. При работах в зонах возможных обвалов или провалов вследствие наличия подземных выработок или карстов должны быть приняты специальные меры, обеспечивающие безопасность работы (передовое разведочное бурение, отвод на время взрывания горных машин из забоев, находящихся вблизи зоны возможного обрушения, и т. д.). При этом необходимо вести тщательные маркшейдерские наблюдения за состоянием бортов и площадок.

При обнаружении признаков сдвижения пород работы должны быть прекращены и могут быть возобновлены только по специальному проекту организации работ, содержащему дополнительные меры безопасности, утвержденному техническим руководителем организации и согласованному с территориальным подразделением уполномоченного органа.

65. В проектах разработки месторождений, сложенных породами, склонными к оползням, должны быть предусмотрены специальные меры безопасности.

Если склонность к оползням устанавливается в процессе ведения горных работ, необходимо внести соответствующие коррективы в проект и осуществить предусмотренные в нем меры безопасности.

66. При одновременной разработке месторождения открытым и подземным способами, а также при проведении и эксплуатации подземных дренажных выработок должны осуществляться согласованные с территориальным подразделением уполномоченного органа совместные мероприятия по обеспечению безопасности работающих на подземных и открытых горных работах, включая:

- 1) согласование планов и графиков ведения горных и взрывных работ;
- 2) применение нагнетательной схемы проветривания подземных рудников;
- 3) проверку представителями военизированных аварийно-спасательных служб состояния атмосферы в подземных выработках после массовых взрывов на объекте открытых горных работ (карьере);
- 4) предотвращение опасности прорыва воды в подземные горные выработки из объекта открытых горных работ;
- 5) обеспечение сменного надзора, бригадиров (звеньевых) средствами контроля за содержанием в атмосфере ядовитых продуктов взрыва.

За выполнением указанных мероприятий должен осуществляться систематический контроль со стороны технических руководителей и специалистов объекта открытых горных работ и подземного рудника.

Порядок и меры безопасности при осуществлении указанных работ предусматриваются проектом и мероприятиями, согласованными с территориальным подразделением уполномоченного органа.

67. Ведение горных работ по безвзрывной или комбинированной технологии подготовки крепких горных массивов к экскавации с использованием разупрочняющих растворов производится по специальному технологическому регламенту, утвержденному техническим руководителем организации и предусматривающему мероприятия по безопасности при применении и приготовлении растворов, а также параметры ведения буровых, взрывных, заливочных и горных работ.

68. При разработке месторождений полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, вскрытие и подготовка к выемке должны вестись с учетом этой опасности.

Формирование породных отвалов с размещением в них пород, склонных к самовозгоранию, необходимо вести с осуществлением профилактических мероприятий, утверждаемых техническим руководителем организации.

69. При ведении работ в лавиноопасных и селеопасных районах обязательно осуществление мер по защите от снежных лавин и селевых потоков.

План мероприятий по противолавинной и противоселевой защите разрабатывается с учетом местных условий и утверждается техническим руководителем организации.

70. Старые и затопленные выработки и поверхностные водоемы должны быть указаны в планах горных работ.

Горные работы вблизи затопленных выработок или водоемов следует производить по проекту, предусматривающему оставление специальных целиков для предотвращения прорыва воды.

В местах, представляющих опасность для работающих людей и оборудования (водоемы, затопленные выработки и т.п.), должны устанавливаться предупредительные знаки.

Литература: осн. 3.[4-7].

Контрольные вопросы:

1. Что должны иметь организации, занятые разработкой месторождений полезных ископаемых открытым способом?
2. Что обязаны обеспечить организации, занятые разработкой месторождений полезных ископаемых открытым способом?
3. Как определяется высота уступа и чего не должна превышать?
4. Чем определяются параметры, конструкция и обслуживание предохранительных берм?
5. Как определяются углы откосов рабочих уступов?
6. Как осуществляется одновременная разработка месторождения открытым и подземным способами?
7. Как производится разработка месторождений полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию?

2.3 Планы лабораторных занятий

Лабораторная работа №1. Составление проекта земельного отвода.

Задание. В масштабе 1:10000 составить проект земельного отвода горнорудного предприятия.

Методические рекомендации: Пользуясь Инструкцией [5] и отчетом производственной практики составить проект земельного отвода горнорудного предприятия.

Осн: 5осн.[1-9].

Доп: 8[108-147].

Контрольные вопросы:

- 1) Что такое земельный отвод?
- 2) Какие объекты ГОКа входят в земельный отвод?
- 3) Какие координаты определяют границы земельного отвода?
- 4) В каких единицах измерения определяется площадь земельного отвода?
- 5) В какой ведомственной статистической отчетности показывается земельный отвод?

Лабораторная работа №2. Составление проекта горного отвода.

Задание. В масштабе 1:10000 составить проект горного отвода горнорудного предприятия.

Методические рекомендации: Пользуясь Инструкцией [5] и отчетом производственной практики составить проект горного отвода горнорудного предприятия.

Осн: 5осн.[1-9].

Доп: 8[108-147].

Контрольные вопросы:

- 6) Что такое горный отвод?
- 7) Какие объекты ГОКа входят в горный отвод?
- 8) Какие координаты определяют границы горного отвода?
- 9) В каких единицах измерения определяется площадь горного отвода?
- 10) К какому Контракту служит приложением горный отвод?

Лабораторная работа №3 Составление статистической отчетности по форме № 8 (5гр).

Задание. Составить ведомственную статистическую отчетность по форме № 8 (5-гр).

Методические рекомендации: Пользуясь Инструкцией [6] и отчетом производственной практики составить ведомственную статистическую отчетность по форме № 8 (5-гр) горнорудного предприятия. Кроме пояснительной записки следует заполнить прилагаемые приложения.

Осн: 6[1-13].

Контрольные вопросы:

1. Основная задача учета запасов полезных ископаемых?
2. Что подлежит учету в Государственном балансе?
3. Что включает Государственный баланс?
4. Какие группы запасов полезных ископаемых подлежат учету?
5. Порядок и сроки рассмотрения отчетных балансов полезных ископаемых?

Кем предоставляется

Ведомственная статистическая отчетность

Представляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной статистике»

ФОРМА №8(5-ГР)

Код по ОКУД	0610747	Периодичность - годовая
Код по ОКПО	39065642	Утверждена приказом Агентства Республики Казахстан по статистике От 18.01.2001 г. №3-с

Представляют: Недропользователи до 15

февраля, следующего за отчетным годом

1. Территориальному управлению по охране и использованию недр
2. Республиканскому центру геологической информации

Отчетный баланс запасов полезных ископаемых

Формы табличных приложений к пояснительной записке

№ п/п	Недропользователь	№ Контракта и дата его подписания	Вид недропользования	Место рождения
1	2	3	4	5

Основные технико-экономические показатели работы горнодобывающего предприятия

Месторождение рудник, способ отработки	Обеспеченность предприятия запасами, лет	Годовая производительность тыс.т план/факт	Содержание в товарной руде	Потери при добыче	Разубоживание	Стоимость добычи 1т РУДЫ, тенге план/факт

Основные потребители продукции

Наименование предприятий, городов	Отгрузка тонн	
	план	факт
1	2	3

Алфавитный указатель месторождения

№ мест, в таблице запасов	Месторождение, участок (синоним)	Кадастровый номер	Местоположение	Год изд. выпуска с описанием месторождения	Учет другими выпусками баланса
1	2		4	5	6

Лабораторная работа №4 Составление статистической отчетности по форме № 1- ЛКУ.

Задание. Составить ведомственную статистическую отчетность по форме № 1- ЛКУ.

Методические рекомендации: Пользуясь Инструкцией [7] и отчетом производственной практики составить ведомственную статистическую отчетность по форме № 1-ЛКУ горнорудного предприятия по прилагаемой форме.
Конфиденциальность гарантируется получателем информации

Кем представляется. _

РНН

Наименование, адрес, телефон, электронная почта

линия отрыва адресной части

Государственная статистика Республики Казахстан
Ведомственная статистическая отчетность

Информация представляется в соответствии с "Законом Республики Казахстан "О государственной статистике"

Код по ОКУД

610814

ФОРМА № 1 -ЛКУ

Периодичность - квартальная .

Код по ОКПО

*Утверждена Приказом
Агентства Республики Казахстан ■
по статистике
от 22 мая 2006 г. М 10-Г*

Представляется,

1. Недропользователь - в Территориальное
Управление геологии и недропользования (ТУГ и Н)
к 25 числу месяца, следующего за отчетным кварталом
2. ТУГ и Н В Комитет геологии и недропользования
Министерства энергетики и минеральных ресурсов
до 5 числа второго месяца, следующего за отчетным
кварталом

22.08.2006 № 30-Г ..

Отчет
о выполнении лицензионных/контрактных
условий недропользователями
(твердые полезные ископаемые)

за

200 г.

Код объекта отчета

Номер/дата выдачи/заключения лицензии/контракта _____
 Дополнительные соглашения -номер/дата регистрации _____
 Вид операция по недропользованию _____
 Форма собственности предприятия-недропользователя _____
 Инвестор(ы)/страна(ны) _____
 Долевое участие (в % акций) _____
 Контрактная территория / месторождение, площадь и т.п _____
 Срок действия лицензии/контракта, _____
 Средний курс по РК за-отчетный период 1 \$ = ___ __ тенге'

Наименование статей	шифр строки	единицы измерения'	условие по контракту	условие по ГРП	факт с начала года
А	Б	В	1	2	3
Финансовые обязательства (ФО)	500	тыс. \$			
Инвестиции всего	501	тыс. \$			
из них прямые иностранные инвестиции	502	тыс. \$			
капитальные затраты, всего	503	тыс. \$			
в том числе: здания, сооружения	504.	тыс. \$			
обустройство, реконструкция	505	тыс. \$			
машины, оборудование	506	тыс. \$			
транспортные средства	507	тыс. \$			
затраты на очистные сооружения/ООС, всего	508	тыс. \$			
затраты на геологоразведку, всего	509	тыс. \$			
из них: поисковые маршруты	100	тыс. \$			
		пог.км			
геологосъемочные работы	101	тыс. \$			
		кв.км			
топографические работы	102.	тыс. \$			
		пог.км			
литогеохимические работы	103.	тыс. \$			
		пробы			
горные работы	104	тыс. \$ ■			
		куб.м			
буровые работы	105	тыс. \$			
		м			
		скважин			
геофизические работы, всего	106	тыс. \$			
из них: электроразведка (ЮЗ, ВП, ЕП, МПП и др.)	107	тыс. \$			
		■ пог.км			
		кв. км			
гравиразведка	108	тыс. \$			
		кв. км			
магниторазведка	109	тыс. \$			
		кв.км			
сейсморазведка	ПО	тыс. \$			
		пог.м			
геофизические исследования в скважинах и скважинная геофизика	111	тыс. \$			
		м			
обработка геофизических данных	112	тыс. \$			
гидрогеологические работы	113*	тыс. \$			
		бр/см			
инженерно-геологические работы	114	тыс. \$			
		бр/см			
лабораторные и технологические исследования	115	тыс. \$			
прочие работы по разведке	116	тыс. \$			
затраты на добычу/переработку, всего	510	тыс. \$			
горно-подготовительные работы (11 IP).	117	пог.м			
		тыс. куб.м			
горно-капитальные работы (1 КР)	118	пог.м			
		тыс. куб.м			
нарезные работы (НР)	119	пог.м			
		тыс.куб.м			
эксплоразведочные работы	120	пог.м			
		тыс.куб.м			
опробование	121	пробы			
прочие работы по добыче/переработке	122.	тыс. \$			

№ п/п	Б	В	1	2	4
объем добычи (товарной руды)	511	тыс. тонн ■ тыс.куб.м			
объем добычи по металлам	123	кг			
содержание металлов в добытой руде	• 124	%			
развооживание	125	%			
потери	126	%			
вскрыша	127	тыс. куб. м			
объем реализации'	512'	тыс. \$			
		тыс. тонн			
		тыс.куб.м			
		кг			
в том числе на экспорт	513	тыс. \$			
		тыс. тонн			
		тыс.куб.м			
		кг			
приобретение технологий	514	тыс. \$			
в том числе отечественных технологий	■ 515	тыс. \$			
развитие социальной сферы и инфраструктуры	516	тыс. \$			
мониторинг состояния (загрязнения) недр	517	тыс. \$			
страхование всего	518	тыс. \$			
в т.ч. экологическое страхование	519	тыс. \$			
ликвидационный фонд	520	тыс. \$			
обучение казахстанских специалистов	521	тыс. \$			
в т.ч. перечислено на нужды среднего образования	522	тыс. \$			
возврат территорий	523	%			
численность персонала	524	человек			
в том числе: казахстанских кадров	525	человек			
субподрядные работы всего	526	тыс. \$			
в том числе: отечественных производителей, всего	527	тыс. \$			
из них: затраты на услуги	528	тыс. \$			
в том числе отечественных производителей	529	' тыс. \$			
приобретение товаров	530	тыс. \$			
в том числе отечественных производителей	531	тыс. \$			
приобретение оборудования	■ 532	тыс. \$			
в том числе отечественных производителей	533	тыс. \$			
строительство объектов	534	тыс. \$			
в том числе отечественных производителей	535	тыс. \$			
другие виды работ	536	тыс. \$			
в том числе отечественных производителей	537	тыс. \$			
косвенные расходы всего	538"	тыс. \$			
в том числе на территории Казахстана	539	тыс. \$			
налоги и платежи всего	540	тыс. \$			
из них: корпоративный подоходный налог	541	тыс. \$			
налог на добавленную стоимость	542 •	тыс. \$			
б о н у с ы	■ 543	тыс. \$			
в том числе: подписной	544	тыс. \$			
коммерческого обнаружения	545-	тыс. \$			
роя. л т и	546	тыс. \$ ■			
доля РК. в контрактах вида "О разделе продукции"	547	тыс. \$			
		кг			
		тыс. тонн			
налог на сверхприбыль	548	тыс. \$			
социальный налог	549	тыс. \$			
налог на транспортные средства	550	тыс. \$			
таможенные платежи	551	■ тыс. \$			
платежи за загрязнение ОС	552	тыс. \$			
исторические затраты	553	тыс. \$			
в том числе за приобретение геологической информации	554.	тыс. \$			
аренда земли, участка недр	555 .	тыс. \$			
		та			
прочие налоги и платежи	556	тыс. \$	212,4		

Недропользователь - Руководитель
экономической

Руководитель финансово-
службы _____

Исп. _____ т.сл- _____

дата " _____ " _____ 200_года

Осн: 7[1-8].

Контрольные вопросы:

1. Цель выполнения статистического отчета?
2. Периодичность выполнения отчета?
3. В какой валюте показываются затраты и налоги?

Лабораторная работа №5. Проектные документы по промышленной разработке нефтяных месторождений.

Задание. Рассмотреть проектные документы по промышленной разработке нефтяных месторождений.

Методические рекомендации: пользуясь ЕПОН рассмотреть проектные документы Проектные документы по промышленной разработке нефтяных месторождений.

Осн: 2.[73].

Контрольные вопросы:

1. Что составляет для про мышленной разработки нефтяных месторождений?
2. Чем должен быть обеспечен предоставленный порядок проектирования?
3. Какой раздел является я обязательным?

Лабораторная работа №6. Промышленная разработка нефтяных месторождений.

Задание. Рассмотреть вопрос промышленной разработки нефтяных месторождений.

Методические рекомендации: пользуясь ЕПОН раскрыть вопрос промышленной разработки нефтяных месторождений.

Осн: 2.[74-79].

Контрольные вопросы:

1. На каких положениях основывается проектирование строительства скважин?
2. Что должно обеспечивать конструкция скважин?
3. Какие применяют профили скважин?
4. Порядок передачи скважин?
5. Порядок консервации и ликвидации скважин?

Лабораторная работа №7. Буровые работы.

Задание. Проведение буровых работ.

Методические рекомендации: используя ЕПБ раскрыть ведение буровых работ.

Осн: 3.[16-17].

Контрольные вопросы:

1. Как обеспечить буровые работы.
2. Перемещение буровых станков?
3. Какие запреты при бурении?

2.4 Планы занятий в рамках самостоятельной работы студентов под руководством преподавателя (СРСИ) 45 часов

№	задания	Форма проведения	Методические рекомендации	Рекомендуемая литература
1	Особенности осуществления права недропользования на государственное геологическое изучение недр.	тренинг	Изложить статью 18 Закона о недрах.	1 [78 – 79]
2	Особенности осуществления строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей.	тренинг	Изложить статью 19 Закона о недрах.	1 [79]

Продолжение таблицы

3	Первичная переработка минерального сырья.	тренинг	Разбор статьи 20 Закона о недрах.	1 [79]
4	Отказ в праве на участие в конкурсе.	тренинг	Разбор статьи 41-6 Закона о недрах.	1 [83]
5	Подведение итогов конкурса.	реферат	Изложить статью 41-7 Закона о недрах.	1 [84 – 85]
6	Изменение и прекращение контракта.	реферат	Изложить статью 45-2 Закона о недрах.	1 [89]
7	Условия проведения операций.	реферат	Изложить статью 64 Закона о недрах.	1 [103 – 104]
8	Коммерческое обнаружение.	реферат	Изложить статью 64-1 Закона о недрах.	1 [104 – 105]
9	Совместная разработка месторождения.	диалог	Разбор статьи 65 Закона о недрах.	1 [105]
10	Обязанности недропользователя при прекращении или приостановлении проведения операций по недропользованию.	диалог	Разбор статьи 66 Закона о недрах.	1 [105]
11	Проектирование разработки нефтяных месторождений.	реферат	Изложить раздел 8 части 2 ЕПОН	2 [69 – 73]
12	Промышленная разработка нефтяных месторождений.	реферат	Изложить раздел 9 части 2 ЕПОН	2 [74 – 88]
13	Проектирование и разработка газовых и газоконденсатных месторождений.	реферат	Изложить раздел 10 части 2 ЕПОН	2 [88 – 102]
14	Буровые работы.	реферат	Изложить раздел ЕПБ	3 [16 – 17]
15	Отвалообразование.	реферат	Изложить раздел ЕПБ	3 [18 – 23]

2.5 Планы занятий в рамках самостоятельной работы студентов (СРС) 45 часов

№	задания	Методические рекомендации	Рекомендуемая литература
1	Право Республики Казахстан на приобретение полезных ископаемых.	Рассмотрение статьи 67 Закона о недрах.	1 [105]
2	Реквизитация полезных ископаемых.	Рассмотрение статьи 68 Закона о недрах.	1 [106]
3	Право собственности на информацию о недрах.	Рассмотрение статьи 69 Закона о недрах.	1 [106 – 107]
4	Контроль за соблюдением недропользователем условий контракта.	Рассмотрение статьи 70 Закона о недрах.	1 [107]
5	Порядок применения Закона о недрах.	Рассмотрение статьи 73 Закона о недрах.	1 [109]

Продолжение таблицы

6	Применение Закона о недрах.	Рассмотрение статьи 74 Закона о недрах.	1 [109]
7	Функции лицензионного органа.	Рассмотрение статьи 75 Закона о недрах.	1 [109]
8	Меры по реализации Закона о недрах.	Рассмотрение статьи 76 Закона о недрах.	1 [109]
9	Основные понятия, используемые в Законе о недрах.	Рассмотрение статьи 1 Закона о недрах.	1 [57]
10	Принципы законодательства о недрах и недропользовании.	Рассмотрение статьи 3 Закона о недрах.	1 [63]
11	Проектирование и разработка газовых и газоконденсатных месторождений.	Рассмотрение раздела 10 части 2 ЕПОН.	2 [88 – 101]
12	Ведение документации по разработке нефтяных и газовых месторождений и эксплуатации скважин.	Рассмотрение раздела 13 части 2 ЕПОН.	2 [101 – 102]
13	ЕПОН при эксплуатации месторождений подземных вод в Республике Казахстан.	Рассмотрение части 3 ЕПОН.	2 [103 – 112]
14	Механизация горных работ.	Рассмотрение ЕПБ раздел 3.	3 [23 – 51]
15	Требования безопасности при эксплуатации технологического транспорта.	Рассмотрение ЕПБ раздел 7.	3 [51 – 73]

2.7. Тестовые задания для самоконтроля

1. Горный отвод – это:

- А) приложение к Контракту на добычу
- В) приложение к договору.
- С) приложение к заявлению.
- Д) приложение к справке.
- Е) приложение к отчету.

3. Геологический отвод – это:

- А) приложение к Контракту на разведку, совмещенную разведку и добычу.
- В) приложение к Контракту на добычу.
- С) приложение к договору.
- Д) приложение к справке.
- Е) приложение к отчету.

3. Проект горного отвода состоит:

- А) только из пояснительной записки.
- В) только из графических материалов.
- С) из пояснительной записки и графических материалов.
- Д) из геологического отчета.
- Е) из приложений к отчетам.

4. На кого возлагается ответственность с соблюдением Инструкции по оформлению Горного отвода?

- А) на инспектора Госгортехнадзора.

- В) на инспектора охраны недр.
 - С) на инспектора пожарной безопасности.
 - Д) на инспектора эколога.
 - Е) на недропользователя.
5. Периодичность предоставления отчета по форме № 1 – ЛКУ:
- А) один раз в месяц.
 - В) один раз в квартал.
 - С) один раз в год.
 - Д) кварталюно с нарастающим итогом.
 - Е) еженекадно.
6. Куда сдается отчетность по форме № 1 – ЛКУ?
- А) в Госгортехнадзор.
 - В) в управление экологии.
 - С) в министерство финансов.
 - Д) в министерство обороны.
 - Е) в Территориальное Управление геологии и недропользования.
7. Срок сдачи недропользователем отчетности по форме № 1 – ЛКУ в ТУГ и Н?
- А) к 1 числу каждого месяца.
 - В) к 25 числу месяца, следующего за отчетным кварталом.
 - С) к 5 числу каждое полугодие.
 - Д) к 10 числу в конце каждого года.
 - Е) еженекадно.
8. Группы запасов полезных ископаемых, подлежащие учету в отчете по форме №8 (5-гр) от степени разведанности?
- А) А.
 - В) В.
 - С) С₁.
 - Д) А, В, С₁ и С₂.
 - Е) С₂.
9. Периодичность предоставления отчета по форме № 8 (5 – гр):
- А) один раз в месяц.
 - В) один раз в квартал.
 - С) один раз в год.
 - Д) кварталюно с нарастающим итогом.
 - Е) еженекадно.
10. По среднему курсу какой валюты предоставляется отчет по форме № 1 – ЛКУ?
- А) евро.
 - В) фунт стерлинга.
 - С) доллар США.
 - Д) манат.
 - Е) тугрик.
11. Чем регулируются отношения, возникающие при проведении операций по недропользованию?
- А) Законом о недрах и др. в соответствии с ним нормативными и правовыми актами.
 - В) Законом о земле.
 - С) Уголовным кодексом.

- D) Декларацией о правах человека.
E) ни чем не регулируются.
12. Чьей собственностью являются недра и содержащиеся в них полезные ископаемые?
A) частной.
B) государственной.
C) получастной, полугосударственной.
D) ничьей.
E) народной.
13. Чьей собственностью являются техногенные минеральные образования и техногенные воды?
A) акимата.
B) государственной.
C) недропользователя.
D) ничьей.
E) народной.
14. Кто такие постоянные недропользователи?
A) иностранные компаний.
B) лица, право пользования которых ограничено определенным сроком.
C) лица с Декларацией.
D) лица, право собственности которых носит бессрочный характер.
E) никто.
15. Кто такие временные недропользователи?
A) иностранные компаний.
B) лица, право пользования которых ограничено определенным сроком.
C) лица с Декларацией.
D) лица, право собственности которых носит бессрочный характер.
E) никто.
16. Кем может быть ограничено или запрещено пользование отдельными участками недр?
A) иностранной компанией.
B) Акимом района.
C) Акимом области.
D) Правительством РК.
E) никем.
17. Где подлежит регистрации Сервитут?
A) в районном акимате.
B) в областном акимате.
C) в суде.
D) в прокуратуре.
E) в компетентном органе.
18. Может ли Сервитут быть самостоятельным предметом сделок, в том числе купли-продажи и залога?
A) может.
B) не может.
C) может по решению суда.
D) может по решению Акима области.

- Е) может по решению компетентного органа.
19. На какой основе заключается Контракт?
А) на основе решения областного Акима.
В) на основе решения суда.
С) на основе проведения конкурса.
D) на основе решения природоохранного прокурора.
Е) на основе решения компетентного органа.
20. Кем выдается геологический и горный отводы?
А) судьей.
В) Акимом района.
С) Акимом области.
D) Правительством РК.
Е) уполномоченным органом.
21. На какой срок заключается Контракт на разведку?
А) до года.
В) до пяти лет.
С) до десяти лет.
D) до шести лет.
Е) до двадцати пяти лет.
22. На какой срок заключается Контракт на добычу?
А) до года.
В) до пяти лет.
С) до десяти лет.
D) до шести лет.
Е) до двадцати пяти лет.
23. На какой срок заключается Контракт по месторождениям с крупными и уникальными запасами полезных ископаемых?
А) до сорока пяти лет.
В) до пяти лет.
С) до десяти лет.
D) бессрочно.
Е) до двадцати пяти лет.
24. Что содержит ЕПОН?
А) комплекс требований по безопасной добыче.
В) комплекс требований по безопасной разведке.
С) комплекс требований по рациональному и комплексному использованию недр и их охране на всех этапах недропользования.
D) комплекс требований по радиационной безопасности .
Е) комплекс требований по экологической безопасности.
25. Обязательно ли выполнение ЕПОН недропользователю?
А) не обязательно.
В) обязательно.
С) обязательно только по решению суда.
D) необязательно по решению Акима области.
Е) по решению компетентного органа.

26. На какой срок разрабатывается план развития горных работ?
 А) на год и перспективу.
 В) на пять лет.
 С) на десять лет.
 D) на пятьдесят лет.
 E) на двадцать пять лет.
27. Позволяет ли ЕПОН выборочную отработку богатых по содержанию полезного компонента участков месторождений?
 А) позволяет.
 В) запрещает.
 С) позволяет по решению суда.
 D) позволяет по решению Акима области.
 E) по решению компетентного органа.
28. Допускается ли отклонение от проектной документации в процессе строительства, эксплуатации, консервации и ликвидации горнорудного объекта?
 А) допускается.
 В) допускается по решению природоохранного прокурора.
 С) допускается по решению суда.
 D) допускается по решению Акима области.
 E) не допускается.
29. Разрешается ли нахождение людям в пределах призмы обрушения?
 А) разрешается.
 В) разрешается по решению природоохранного прокурора.
 С) не разрешается.
 D) разрешается по решению инженера ТБ.
 E) разрешается по решению людей.
30. Чего не должна превышать высота уступа при применении канатных экскаваторов?
 А) максимальной высоты черпания экскаватора.
 В) максимальной высоты кузова транспорта.
 С) максимальной высоты рейки.
 D) нет ограничений.
 E) ограничена способом измерения высоты уступа.

ПАСПОРТ
 ответов на тестовые вопросы

№ вопроса	Правильный ответ	№ вопроса	Правильный ответ	№ вопроса	Правильный ответ
1.	А	11	А	21	Д
2.	А	12	В	22	Е
3.	С	13	С	23	А
4.	Е	14	Д	24	С
5.	Д	15	В	25	В
6.	Е	16	Д	26	А
7.	В	17	Е	27	В
8.	Д	18	В	28	Е
9.	С	19	С	29	С
10.	С	20	Е	30	А

2.8. Экзаменационные вопросы по курсу:

1. Задачи законодательства о недрах и недропользованию.
2. Принципы законодательства о недрах и недропользованию.
3. Законодательство о недрах и недропользованию.
4. Право собственности на недра, полезные ископаемые, техногенные минеральные образования, техногенные воды и минеральное сырье.
5. Гласность проведения операций по недропользованию.
6. Компетенция Правительства РК.
7. Функции компетентного органа.
8. Обязанности компетентного органа.
9. Компетенция уполномоченного органа по изучению и использованию недр.
10. Компетенция уполномоченного органа в области окружающей среды.
11. Компетенция уполномоченного органа в области регулирования торговой и индустриальной политики.
12. Компетенция уполномоченного органа, координирующего реализацию государственной политики в сфере занятости населения.
13. Компетенция областных (города республиканского назначения, столицы) исполнительных органов.
14. Право недропользования.
15. Субъекты права недропользования.
16. Ограничение пользования недрами.
17. Сервитуты.
18. Возникновение права недропользования.
19. Предоставление права недропользования.
20. Геологический и горный отводы.
21. Передача права недропользования.
22. Переход права недропользования в порядке универсального правопреемства.
23. Особенности осуществления права недропользования, связанного с техногенными минеральными образованиями.
24. Порядок предоставления права на проведение разведки, добычи и совмещенной разведки и добычи.
25. Условия проведения конкурса на получение права недропользования на разведку, добычи и совмещенную разведку и добычи.
26. Заявка на участие в конкурсе.
27. Порядок и сроки рассмотрения заявок.
28. Конкурсное предложение на получение права недропользования.
29. Содержание конкурсного предложения на получение права недропользования на добычу.
30. Виды контрактов.
31. Срок действия контракта.
32. Территориальная сфера действия контракта (контрактная территория).
33. Заключение и исполнение контракта.
34. Признание контракта недействительным.
35. Задачи охраны недр и окружающей среды, изучения и использования недр.
36. Общие экологические требования.
37. проведение операций по недропользованию в пределах предохранительной зоны.
38. Ликвидационный фонд.
39. Требования в области рационального и комплексного использования недр и охраны недр.
40. Государственный контроль за охраной недр.

41. Участки недр, представляющие особую экологическую, научную, культурную и иную ценность.
42. особенности охраны и использования участков недр, представляющих особую экологическую, научную, культурную и иную цель.
43. Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых.
44. Государственная экспертиза недр.
45. Права недропользователя.
46. Обязанности недропользователя.
47. Поддержка казахстанских производителей.
48. Контроль за деятельностью недропользователя со стороны государственных органов.
49. проверки по вопросам соблюдения недропользователями условий контракта.
50. Гарантии прав недропользователя.
51. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о недрах и недропользовании.
52. Разрешение споров.
53. Собственность на техногенные минеральные образования.
54. Содержание ЕПОН.
55. Основные требования к проектированию организаций по добыче полезных ископаемых.
56. Планирование и проектирование развития горных работ.
57. Что предусматривается в годовых планах развития горных работ?
58. Запреты в годовых планах развития горных работ.
59. Требования охраны недр при разработке месторождений.
60. Определение потерь и разубоживания руды.
61. Методы определения потерь и разубоживания руды.
62. Определение сверхнормативных потерь и выборочной обработки.
63. Геолого-маркшейдерское обеспечение горных работ.
64. Содержание проектов до разведки и эксплуатационной разведки месторождения.
65. Учет состояния и движения запасов, потерь и разубоживания полезных ископаемых.
66. Органы государственного контроля за охраной недр.
67. Месторождения углеводородов.
68. Получение исходной информации о залежах углеводородов при подготовке к разработке.
69. Что должно быть изучено по углеводородным месторождениям в целом в процессе разведки?
70. Испытание углеводородных разведочных скважин.
71. Пробная эксплуатация залежей углеводородов.
72. Статическая геолого-промышленная модель залежи углеводородов.
73. Подсчет запасов углеводородов и им сопутствующих компонентов.
74. Порядок ввода месторождений углеводородов в промышленную разработку.
75. Общие требования ЕПБ.
76. Прием в эксплуатацию объекта открытых горных работ.
77. Обязанность организаций при разработке месторождений по безопасному ведению горных работ.
78. Декларация промышленной безопасности.
79. Виды инструктажей рабочих.
80. Обязанность руководителя организации, эксплуатирующей объект открытых горных работ.
81. Выдача задания (наряда) на производство работ.
82. Передвижение людей по территории объекта открытых горных работ.
83. Что должно иметь организация, занятая разработкой месторождений открытым способом?

84. Что обязана обеспечить организация, занятая разработкой месторождений открытым способом?
85. Горные работы по проведению траншей, разработке уступов, дражных полигонов, отсыпке отвалов.
86. Определение высоты уступа.
87. Определение углов откосов рабочих уступов.
88. Определение ширины бермы.
89. Совместные мероприятия по ТБ при одновременной разработке месторождения открытым и подземным способом.
90. Горные работы в старых и затопленных выработках или вблизи водоемов.

ГЛОССАРИЙ

Береговая линия - линия берега водного объекта, образующаяся в результате максимального прилива (полной воды).

Безопасное недропользование - обеспечение технической, экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности при проведении операций по недропользованию.

Высокие технологии - новые общепризнанные достижения в технике и технологических процессах, получившие реализацию в виде новой и усовершенствованной продукции и максимально экологически чистой технологии, применяемых в целях интегрирования произведенной на территории Республики Казахстан продукции на мировой рынок.

Геологический отвод - приложение к контракту на разведку, совмещенную разведку и добычу, являющееся неотъемлемой частью контракта, определяющее схематически и описательно участок недр, на котором недропользователь вправе проводить разведку.

Государственное геологическое изучение недр - работы (операции), связанные с мониторингом состояния недр, изучением геологического строения участков недр, а также отдельных частей и всей территории Республики Казахстан в целом, определением их перспектив на наличие полезных ископаемых путем проведения поисковых и поисково-оценочных работ, созданием государственных геологических карт, составляющих информационную основу недропользования.

Годовая программа работ - план действий недропользователя на календарный год, включающий объемы и направления развития горных работ по разведке, добыче и финансовые затраты.

Годовая программа закупа товаров, работ и услуг - планируемые недропользователем номенклатура и объемы товаров, работ и услуг, в том числе казахстанского происхождения, способы и сроки их приобретения.

Горный отвод - документ, графически и описательно определяющий участок недр, на котором недропользователь вправе проводить добычу, строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, являющийся неотъемлемой частью контрактов на добычу, совмещенную разведку и добычу, строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, добычу общераспространенных полезных ископаемых либо самостоятельным документом в случае оформления сервитута.

Добыча - весь комплекс работ (операций), связанный с извлечением полезных ископаемых из недр на поверхность, а также из техногенных минеральных образований, включая временное хранение минерального сырья.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых - любая добыча общераспространенных полезных ископаемых, не относящаяся к добыче общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод для собственных нужд - добыча, осуществляемая на земельном участке, находящемся в собственности либо на праве постоянного или временного землепользования, без намерения последующего совершения сделок в отношении добытых общераспространенных полезных ископаемых либо подземных вод.

Загрязнение моря - поступление в морскую среду материалов, веществ, энергии, шума, вибраций, а также образование различных типов излучений и полей, приводящих либо способных нанести вред здоровью людей, живым ресурсам моря и морской экосистеме либо создающих помехи или приносящих либо способных нанести убытки физическим или юридическим лицам, осуществляющим законную деятельность в море либо на его побережье.

Исторические затраты - суммарные прошлые затраты, понесенные государством, на геологическое изучение контрактной территории и разведку месторождений.

Казахстанское содержание - процентное содержание ежегодных объемов: задействованных при исполнении контракта казахстанских кадров с разбивкой по категориям персонала с указанием отдельного процентного содержания по каждой категории в соотношении с иностранным персоналом, количество которого должно снижаться по годам по мере реализации обязательных программ обучения и повышения квалификации казахстанских кадров; стоимости товаров, работ и услуг казахстанского происхождения, приобретаемых как напрямую, так и посредством заключения договоров субподряда от общей стоимости товаров, работ и услуг подрядчика.

Казахстанский производитель - физические и юридические лица Республики Казахстан, производящие товары, выполняющие работы и оказывающие услуги казахстанского происхождения.

Казахстанское происхождение (товары, работы, услуги казахстанского происхождения) - непосредственное производство (выполнение) на территории Республики Казахстан товаров, работ и услуг физическими и (или) юридическими лицами Республики Казахстан.

Концентрация прав на проведение операций в области недропользования - обладание одним лицом или группой лиц из одной страны такой долей в контрактах на проведение операций в области недропользования на территории Республики Казахстан или такой долей собственности в уставном капитале организаций, являющихся недропользователями в Республике Казахстан, которые способны создать или создают угрозу экономическим интересам Республики Казахстан.

Контракт - договор между компетентным органом и физическим или юридическим лицом (лицами) на проведение разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи либо строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, составленный в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан, действовавшими на момент заключения контракта.

Контрактная территория - территория, определяемая геологическим либо горным отводом, на которой недропользователь вправе проводить операции по недропользованию, соответствующие контракту.

Концентрация прав в рамках контракта - величина доли одного из участников консорциума в заключенном с Республикой Казахстан контракте, позволяющая данному участнику самостоятельно принимать решения по деятельности недропользователя в соответствии с контрактом.

Коммерческое обнаружение - обнаружение на контрактной территории одного или нескольких месторождений, экономически пригодных для добычи.

Компетентный орган - государственный орган, определяемый Правительством Республики Казахстан и действующий от имени Республики Казахстан в осуществлении прав, связанных с заключением и исполнением контрактов.

Ликвидационный фонд - фонд, формируемый недропользователем для устранения последствий операций по недропользованию в Республике Казахстан.

Месторождение - часть недр, содержащая природное скопление полезного ископаемого (полезных ископаемых).

Минеральное сырье - извлеченная на поверхность часть недр (горная порода, рудное сырье и другие), содержащая полезное ископаемое (полезные ископаемые).

Модельный контракт - типовый контракт, утверждаемый Правительством Республики Казахстан, в котором отражаются особенности отдельных видов контрактов, проведение отдельных операций по недропользованию, и используемый в качестве образца при составлении контрактов.

Национальная компания по недропользованию (далее - национальная компания) - созданное по решению Правительства акционерное общество, единственным акционером которого является государство или национальный холдинг, осуществляющее деятельность в определенных сферах недропользования на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

Недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна морей, озер, рек и других водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для проведения операций по недропользованию с учетом научно-технического прогресса.

Недропользователь - физическое или юридическое лицо, обладающее в соответствии с настоящим Законом правом на проведение операций по недропользованию.

Охрана недр - система мероприятий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, направленных на предотвращение загрязнения недр при проведении операций по недропользованию и снижение вредного влияния операций по недропользованию на окружающую среду.

Операции по недропользованию - работы, относящиеся к государственному геологическому изучению недр, разведке и добыче, в том числе работы, связанные с разведкой и добычей подземных вод, лечебных грязей, разведкой недр для сброса сточных вод, а также работы по строительству и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанные с разведкой и (или) добычей.

Общераспространенные полезные ископаемые - полезные ископаемые (песок, глина, гравий и другие), используемые в их естественном состоянии или с незначительной обработкой и очисткой для удовлетворения в основном местных хозяйственных нужд.

Право недропользования - право владения и пользования недрами в пределах контрактной территории, предоставленное недропользователю в соответствии с настоящим Законом.

Первичная переработка (обогащение) минерального сырья - вид горно-промышленной деятельности, который включает сбор на месте, дробление или измельчение, классификацию

(сортировку), брикетирование, агломерацию и обогащение физико-химическими методами (без существенного изменения минеральных форм полезных ископаемых, их агрегатно-фазового состояния, кристаллохимической структуры), а также может включать перерабатывающие технологии, являющиеся специальными видами работ по добыче полезных ископаемых (подземная газификация и выплавление, химическое и бактериальное выщелачивание, дражная и гидравлическая разработка россыпных месторождений).

Переработка минерального сырья - работы, связанные с извлечением полезного ископаемого (полезных ископаемых) из минерального сырья.

Подземные воды - полезное ископаемое, находящееся в недрах и используемое в соответствии с настоящим Законом.

Положительная практика разработки месторождений - общепринятая международная практика, применяемая при проведении операций по недропользованию, которая является рациональной, безопасной, необходимой и экономически эффективной.

Подрядчик - физическое или юридическое лицо, заключившее с компетентным органом контракт на проведение операций по недропользованию.

Полезное ископаемое - содержащееся в недрах природное минеральное образование в твердом, жидком или газообразном состоянии (в том числе лечебные грязи), пригодное для использования в материальном производстве.

Поисково-оценочные работы - стадия геологоразведочных работ в целях определения общих ресурсов выявленного объекта, оценки их промышленного значения и технико-экономического обоснования целесообразности вовлечения в разработку.

Поисковые работы - стадия геологоразведочных работ в целях выявления и оконтуривания перспективных участков и рудопроявлений полезных ископаемых, оценки прогнозных ресурсов, их предварительной геолого-экономической оценки и обоснования дальнейших геологоразведочных работ.

Предохранительная зона - зона, простирающаяся от береговой линии моря на пять километров в сторону суши на территории Республики Казахстан.

Разведка - работы (операции), связанные с поиском месторождений полезных ископаемых и их оценкой.

Рабочая программа - совокупность планов недропользователя на срок действия контракта в целом, включая мероприятия по реализации условий конкурсных предложений в соответствии с пунктом 5 статьи 41-5 настоящего Закона.

Работы - осуществление на платной основе деятельности по созданию (производству) товаров, монтажу оборудования, строительству сооружений и иных объектов, необходимых как для непосредственного использования при проведении операций по недропользованию, так и для деятельности, предусмотренной в контракте как сопутствующей.

Рациональное и комплексное использование полезных ископаемых - экономически эффективное освоение всех видов ресурсов недр на основе использования передовых технологий и положительной практики разработки месторождений.

Сервитут - право физических и юридических лиц на ограниченное целевое пользование частью участка недр, предоставленного другим лицам для проведения разведки, добычи, совмещенной разведки и добычи либо строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, в случаях, предусмотренных настоящим Законом.

Строительство и (или) эксплуатация подземных сооружений, не связанных с разведкой и (или) добычей, - работы по строительству и (или) эксплуатации подземных сооружений для хранения нефти и газа, а также подземные инженерные сооружения для захоронения радиоактивных отходов, вредных веществ и сточных вод.

Техногенные минеральные образования - скопление минеральных образований, горных масс, жидкостей и смесей, содержащих полезные компоненты, являющиеся отходами горнодобывающих и обогатительных, металлургических и других видов производств недропользователей.

Техногенная вода - вода, удаление которой необходимо для ведения технологических процессов при проведении операций по недропользованию, которой недропользователь вправе распоряжаться по своему усмотрению в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Товары - оборудование, готовая продукция и иные материально-технические ценности, приобретаемые как для непосредственного использования при проведении операций по недропользованию, так и для деятельности, предусмотренной в контракте как сопутствующей.

Товары казахстанского происхождения - товары, имеющие сертификат происхождения, подтверждающий его производство на территории Республики Казахстан.

Уполномоченный орган по изучению и использованию недр - государственный орган, осуществляющий регулирование в области геологического изучения, рационального и комплексного использования недр.

Участок недр - геометризованная часть недр, выделяемая в замкнутых границах для проведения операций по недропользованию.

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды - центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды, и его территориальные органы.

Услуги - осуществление на платной основе деятельности, необходимой как для непосредственного использования при проведении операций по недропользованию, так и для деятельности, предусмотренной в контракте как сопутствующая, не направленной на создание (производство) товаров или других материальных предметов.

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и иных воздействий на окружающую среду.

Содержание

1 Учебная программа дисциплины – syllabus.....	3
1.1 Данные о преподавателе.....	3
1.2 Данные о дисциплине.....	3
1.3 Пререквизиты.....	3
1.4 Постреквизиты.....	3
1.5 Краткое описание.....	3
1.5 Перечень и виды заданий и график их выполнения.....	4
1.7 Список литературы.....	4
1.8 Сведения об оценке знаний.....	5
1.9 Политика и процедура.....	6
2 Содержание активного раздаточного материала.....	6
2.1 Тематический план курса.....	6
2.2 Конспекты лекционных занятий.....	6
2.3 Планы лабораторных занятий.....	62
2.4 Планы занятий в рамках самостоятельной работы студентов под руководством преподавателя (СРСП) 45 часов.....	70
2.5 Планы занятий в рамках самостоятельной работы студентов (СРС) 45 часов.....	71
2.7 Тестовые задания для самоконтроля.....	72
2.8 Экзаменационные вопросы по курсу.....	77
Глоссарий.....	80

Выходные сведения

УМК ДС обсужден на заседании кафедры
МД и Г Горного института

Протокол № 4 от 17.11. 2008 г.

УМК ДС одобрен на заседании научно-
методического Совета Горного института

Протокол № 3 от 9.12. 2008г.

Шалов Джалгасбай Джанаевич

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

по дисциплине «**Правовые основы недропользования**»
для специальности **050707** – Маркшейдерское дело

Подписано в печать _____ 2008г. Формат 60x84 1/16. Бумага книжно-
журнальная. Объем _____ уч.-изд.л. Тираж _____ экз. Заказ
№ _____

Отпечатано в типографии издательства КазНТУ имени К.И. Сатпаева
г. Алматы, ул. Ладыгина, 32